

ALLEGATO I

Relazione illustrativa

RELAZIONE ILLUSTRATIVA

“BILANCIO DI PREVISIONE FINANZIARIO 2019 - 2021. PRIMA VARIAZIONE”

Contenuto della variazione

Attraverso la presente proposta di legge si predispongono modifiche al Bilancio di previsione finanziario 2019 - 2021 (approvato con legge regionale 27 dicembre 2018, n. 75) tali da determinare variazioni in aumento agli stanziamenti complessivi dell'Entrata e della Spesa pari a 271,78 mln euro nel 2019, 69,32 mln euro nel 2020 e 50,27 mln euro nel 2021.

Relativamente all'Entrata, le principali variazioni riguardano:

- la revisione del livello complessivo dell'autorizzazione all'indebitamento (incremento di 81,26 mln euro nel 2019, 63,3 ml euro nel 2020 e 50,0 mln euro nel 2021 nell'ambito della Tipologia 300 “Accensione Mutui e altri finanziamenti a medio lungo termine”, Titolo 6 “Accensione prestiti”, di cui 50,0 mln euro su ciascuna delle annualità 2019, 2020 e 2021 relativi agli investimenti per il settore sanitario).

Il livello dell'indebitamento autorizzato, così come rideterminato con il presente provvedimento, risulta coerente con i vincoli imposti dalla normativa nazionale, sia sotto il profilo della “finanziabilità” degli interventi (L. 350/2003, art. 18 e ss.), sia sotto il profilo del limite del ricorso al mercato finanziario di cui all'art. 62, comma 6 del D.Lgs. 118/2011;

- l'anticipazione di liquidità richiesta da Regione Toscana per conto delle aziende e degli enti del servizio sanitario regionale da destinare al pagamento di debiti, certi, liquidi ed esigibili, maturati alla data del 31 dicembre 2018, relativi a somministrazioni, forniture, appalti e a obbligazioni per prestazioni professionali, ai sensi dell'art. 1, comma 849 e ss. della L. 145/2018 (82,287 mln euro nel 2019 nell'ambito della Tipologia 200 “Accensione Prestiti a breve termine”, Titolo 6 “Accensione prestiti”, relativi allo stanziamento in bilancio dell'anticipazione di liquidità e ulteriori 82,287 mln euro nel 2019 nell'ambito della Tipologia 200 “Riscossione di crediti di breve termine”, Titolo 5 “Entrate da riduzione di attività finanziarie” relativi alla previsione del suo recupero dalle aziende e dagli enti richiedenti);

- la previsione del rientro di crediti giacenti presso Fidi Toscana a valere su fondi rotativi (25,0 mln euro nel 2019 e 5,755 mln euro nel 2020 nell'ambito della Tipologia 500 "Rimborsi e altre entrate correnti", Titolo 3 "Entrate extratributarie");
- la previsione del trasferimento, da parte di Sviluppo Toscana Spa, di risorse afferenti al POR CREO FESR 2014-2020 imputate al finanziamento del primo lotto dei lavori di restauro della Villa Medicea di Careggi ma già anticipate da Regione Toscana con risorse proprie e che costituiranno, pertanto, la quota regionale di cofinanziamento aggiuntiva per l'avvio del secondo lotto di lavori (1,48 mln euro nel 2019 nell'ambito della Tipologia 500 "Altre entrate in conto capitale", Titolo 4 "Entrate in conto capitale").

Relativamente alla Spesa, le maggiori risorse sono finanziate, oltreché dalle entrate sopra descritte, da:

- la riduzione di risorse regionali libere correnti, stanziata sull'annualità 2019, che si liberano a seguito dell'applicazione al bilancio di risorse statali derivanti dal fondo nazionale per il trasporto pubblico locale (27,0 mln euro);
- la riduzione dell'accantonamento 2019 di risorse regionali per il rilascio di lettere di patronage a favore degli istituti finanziatori del sistema sanitario toscano a seguito del pagamento da parte delle aziende sanitarie della prima rata semestrale dei mutui concessi da Cassa Depositi e Prestiti (19,34 mln euro nel 2019 nell'ambito della Missione 20 "Fondi e accantonamenti", Programma 03 "Altri fondi", Titolo 1 "Spese correnti");
- la disponibilità dei fondi di riserva (1,40 mln euro nel 2019, 1,92 mln euro nel 2020 e 11,97 mln euro nel 2021 nell'ambito della Missione 20 "Fondi e accantonamenti", Programma 01 "Fondo di riserva", Titolo 1 "Spese correnti").

Le principali variazioni di spesa riguardano:

- gli stanziamenti relativi all'anticipazione finanziaria richiesta da Regione Toscana per conto delle aziende e degli enti del servizio sanitario regionale al fine di ridurre i tempi di pagamento dei debiti commerciali alla data del 31/12/2018. Si tratta di 82,287 mln euro nel 2019 nell'ambito della Missione 13 "Tutela della salute", Programma 07 "Ulteriori spese in materia sanitaria", Titolo 3 "Spese per incremento attività finanziarie" derivanti dalla concessione di credito agli enti richiedenti e di ulteriori 82,287 mln euro nel 2019 nell'ambito della Missione 13 "Tutela della salute", Programma 07 "Ulteriori spese in materia sanitaria", Titolo 4 "Rimborso prestiti" stanziati per la restituzione dell'anticipazione finanziaria a Cassa Depositi e Prestiti;

- le spese per le misure a sostegno di interventi di rinnovamento del patrimonio strutturale delle aziende sanitarie (50,0 mln euro su ciascuna delle annualità 2019, 2020, 2021 nell'ambito della Missione 13 "Tutela della salute", Programma 05 "Servizio sanitario regionale - investimenti sanitari", Titolo 2 "Spese in conto capitale");
- lo stanziamento di ulteriori 34,0 mln euro nel 2019 nell'ambito della Missione 14 "Sviluppo economico e competitività", Programma 01 "Industria, PMI e Artigianato", Titolo 2 "Spese in conto capitale" per favorire l'accesso al credito e sostenere processi di patrimonializzazione delle micro, piccole e medie imprese toscane per la realizzazione di investimenti produttivi in ricerca, sviluppo e innovazione;
- l'acquisto di immobili della Società Interporto Toscano Amerigo Vespucci Spa (30,256 mln euro nel 2019 nell'ambito della Missione 01 "Servizi istituzionali, generali e di gestione", Programma 05 "Gestione dei beni demaniali e patrimoniali", Titolo 2 "Spese in conto capitale");
- l'accantonamento sul Fondo di riserva per spese impreviste per far fronte ad eventuali necessità di spesa che si dovessero manifestare nel corso dell'esercizio (20,0 mln euro nel 2019 nell'ambito della Missione 20 "Fondi e accantonamenti", Programma 01 "Fondo di riserva", Titolo 1 "Spese correnti");
- la copertura degli oneri derivanti dal maggiore ricorso all'indebitamento (complessivi 5,56 mln euro nel 2020 e 9,80 mln euro nel 2021 di cui complessivi 2,96 mln euro nel 2020 e 5,49 mln euro nel 2021 nell'ambito della Missione 50 "Debito pubblico", Programma 02 "Quota capitale ammortamento mutui e prestiti obbligazionari", Titolo 4 "Rimborso prestiti" relativamente alla quota capitale e complessivi 2,60 mln euro nel 2020 e 4,31 mln euro nel 2021 nell'ambito della Missione 50 "Debito pubblico", Programma 01 "Quota interessi ammortamento mutui e prestiti obbligazionari", Titolo 1 "Spese correnti" relativamente alla quota interessi);
- gli investimenti per il rinnovo del parco bus (1,0 mln euro sul 2019 e 7,80 mln euro nel 2020 nell'ambito della Missione 10 "Trasporti e diritto alla mobilità", Programma 02 "Trasporto pubblico locale", Titolo 2 "Spese in conto capitale");
- le risorse per la copertura finanziaria di interventi a favore delle imprese toscane per la sicurezza sui luoghi di lavoro (6,0 mln euro nel 2019 nell'ambito della Missione 14 "Sviluppo economico e competitività", Programma 03 "Ricerca e innovazione", Titolo 2 "Spese in conto capitale");
- il contributo straordinario all'Università degli Studi di Firenze per la realizzazione della nuova sede del Dipartimento di Scienze e Tecnologie Agrarie, Alimentari, Ambientali e Forestali (5,5 mln euro nel 2020 nell'ambito della Missione 04 "Istruzione e diritto allo studio", Programma 04 "Istruzione universitaria", Titolo 2 "Spese in conto capitale");

- il reintegro del previsto taglio sul fondo nazionale trasporti 2019 attraverso lo stanziamento di risorse aggiuntive regionali a compensazione dei minori trasferimenti statali (5,0 mln euro nel 2019 nell'ambito della Missione 10 "Trasporti e diritto alla mobilità", Programma 01 "Trasporto ferroviario", Titolo 1 "Spese correnti");
- gli accantonamenti sul Fondo speciale per il finanziamento di nuovi provvedimenti legislativi per la copertura finanziaria della proposta di legge relativa alle modifiche della l.r. n. 80/2012 "*Trasformazione dell'ente Azienda regionale agricola di Alberese in ente Terre regionali toscane. Modifiche alla l.r. 39/2000, alla l.r. 77/2004 e alla l.r. 24/2000*" e della proposta di legge relativa alle modifiche della l.r. n. 22/2015 "*Riordino delle funzioni provinciali e attuazione della legge 7 aprile 2014, n. 56 (Disposizioni sulle città metropolitane, sulle province, sulle unioni e fusioni di comuni). Modifiche alle leggi regionali 32/2002, 67/2003, 41/2005, 68/2011, 65/2014*", che valgono rispettivamente 0,45 mln euro e 0,70 mln di euro su ciascuna delle annualità 2019, 2020 e 2021 nell'ambito della Missione 20 "Fondi e accantonamenti", Programma 03 "Altri fondi", Titolo 1 "Spese correnti";
- le spese per l'attuazione di politiche per l'inclusione degli immigrati (3,0 mln euro nel 2019 nell'ambito della Missione 12 "Diritti sociali, politiche sociali e famiglia", Programma 04 "Interventi per i soggetti a rischio di esclusione sociale", Titolo 1 "Spese correnti");
- le risorse aggiuntive per interventi di manutenzione ordinaria sulla strada di grande comunicazione (SGC) Firenze-Pisa-Livorno (1,60 mln euro nel 2019 nell'ambito della Missione 10 "Trasporti e diritto alla mobilità", Programma 05 "Viabilità e infrastrutture stradali", Titolo 1 "Spese correnti");
- la quota regionale di cofinanziamento aggiuntiva per l'avvio del secondo lotto dei lavori di restauro, recupero e adeguamento della Villa medicea di Careggi nell'ambito degli interventi del POR CREO FESR 2014-2020 (1,48 mln euro nel 2019 nella Missione 05 "Tutela e valorizzazione dei beni e delle attività culturali", Programma 01 "Valorizzazione dei beni di interesse storico", Titolo 2 "Spese in conto capitale");
- gli stanziamenti aggiuntivi per l'erogazione di contributi straordinari per lo sviluppo dei servizi di trasporto ferroviario intermodale e trasbordato che integrano i relativi trasferimenti nazionali (0,50 mln euro nel 2019 nell'ambito della Missione 10 "Trasporti e diritto alla mobilità", Programma 01 "Trasporto ferroviario", Titolo 1 "Spese correnti").

La variazione si completa con l'effettuazione di storni compensativi di fondi, nell'ambito di varie missioni e programmi di spesa, per complessivi 10,89 mln euro nell'annualità 2019, 8,12 mln euro nell'annualità 2020 e 4,89 mln euro nell'annualità 2021, tali da non determinare modifiche agli stanziamenti complessivi di bilancio.

Illustrazione dei singoli articoli

Articolo 1

Determina le modifiche alle previsioni di entrata e di spesa del Bilancio di previsione finanziario 2019 - 2021 (approvato con l.r. 75/2018 “Bilancio di previsione finanziario 2019 - 2021”) in conseguenza delle variazioni apportate ai titoli e alle tipologie di entrata, come analiticamente indicato nell'allegato A, e delle variazioni ai titoli, alle missioni, e ai programmi di spesa, come analiticamente indicato nell'allegato B.

Gli stati di previsione dell'entrata e della spesa presentano variazioni in aumento di euro 271.783.808,32 per l'esercizio 2019, competenza e cassa, di euro 69.320.639,50 per l'esercizio 2020 e di euro 50.265.639,50 per l'esercizio 2021.

Articolo 2

Modifica le autorizzazioni di spesa per gli anni 2019 - 2021 in conseguenza delle variazioni indicate nell'allegato B.

Articolo 3

Sostituisce l'art. 6 della l.r. 75/2018 relativo all'autorizzazione all'indebitamento.

Articolo 4

Inserisce l'art. 6 bis nella l.r. 75/2018 relativo all'autorizzazione all'indebitamento per il settore sanitario.

Articolo 5

Sostituisce l'allegato d) alla l.r. 75/2018 recante i limiti di indebitamento per le regioni.

Articolo 6

Integra l'allegato g) alla l.r. 75/2018, recante l'elenco dei nuovi provvedimenti legislativi finanziabili con i fondi speciali.

Articolo 7

Sostituisce l'allegato 3 alla l.r. 75/2018 recante l'elenco degli interventi programmati per spese di investimento finanziati col ricorso al debito e con le risorse disponibili.

Articolo 8

Dispone l'entrata in vigore della presente legge il giorno di pubblicazione sul Bollettino Ufficiale della Regione Toscana.