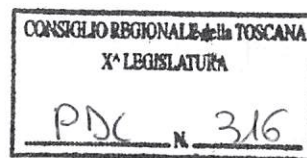


REGIONE TOSCANA



Consiglio Regionale



Proposta di legge regionale di iniziativa dell'Ufficio di presidenza – approvata nella seduta del 30 ottobre 2018

Oggetto – Contributo del Consiglio regionale per la registrazione delle presenze nei servizi educativi della prima infanzia

	FIRMA
EUGENIO GIANI – PRESIDENTE	
LUCIA DE ROBERTIS – VICEPRESIDENTE	
MARCO STELLA – VICEPRESIDENTE	
MARCO CASUCCI – CONSIGLIERE SEGRETARIO	
ANTONIO MAZZEO – CONSIGLIERE SEGRETARIO	

Proposta di legge regionale

Contributo del Consiglio regionale per la registrazione delle presenze nei servizi educativi della prima infanzia

SOMMARIO

Preambolo

Art. 1 - Finalità e oggetto

Art. 2 - Accordo di collaborazione

Art. 3 - Norma finanziaria

Art. 4 – Entrata in vigore

Preambolo

Il Consiglio regionale

Visto l'articolo 117, commi terzo e quarto, della Costituzione;

Visto l'articolo 4, comma 1, lettere a) e d) dello Statuto;

Vista la legge regionale 26 luglio 2002, n. 32 (Testo unico della normativa della Regione Toscana in materia di educazione, istruzione, orientamento, formazione professionale e lavoro);

Visto in particolare l'articolo 4 bis della l.r. 32/2002, che rinvia a regolamento regionale la definizione delle disposizioni attuative e organizzative del sistema dei servizi educativi per la prima infanzia, fra le quali figura la disciplina degli standard strutturali, degli ulteriori requisiti per i nidi d'infanzia e delle modalità di controllo e vigilanza sui servizi.

Considerato quanto segue:

1. Il citato articolo 4 bis della l.r. 32/2002 è stato attuato con Decreto del Presidente della Giunta regionale 30 luglio 2013, n. 41/R (Regolamento di attuazione dell'articolo 4 bis della legge regionale 26 luglio 2002, n. 32 "Testo unico della normativa della Regione Toscana in materia di educazione, istruzione, orientamento, formazione professionale e lavoro" in materia di servizi educativi per la prima infanzia;

2. Con il recente Decreto del Presidente della Giunta Regionale 2 ottobre 2018, n. 55/R (Modalità organizzative dei servizi educativi per la prima infanzia. Modifiche al regolamento emanato con decreto del Presidente della Giunta regionale 30 luglio 2013, n. 41/R (Regolamento di attuazione dell'articolo 4 bis della legge regionale 26 luglio 2002, n. 32 "Testo unico della normativa della Regione Toscana in materia di educazione, istruzione, orientamento, formazione professionale e lavoro" in materia di servizi educativi per la prima infanzia), si è apportata una modifica al citato Regolamento di attuazione dell'articolo 4 bis della l.r. 32/2002, prevedendosi l'obbligo, per i nidi d'infanzia, gli spazi gioco e i servizi educativi in contesto domiciliare, di dotarsi di un sistema di rilevazione delle presenze giornaliere, anche informatizzato, e di comunicare alle famiglie le assenze che non sono state dalle stesse precedentemente segnalate, con la massima tempestività, compatibilmente con le modalità organizzative della struttura;

3. Gli episodi di abbandono di bambini nei veicoli chiusi verificatisi negli ultimi anni hanno destato un allarme sociale e hanno portato al sorgere di iniziative volte alla prevenzione del fenomeno; innanzitutto a livello statale, dove si registra l'approvazione della legge 1° ottobre 2018, n. 117

(Introduzione dell'obbligo di installazione di dispositivi per prevenire l'abbandono di bambini nei veicoli chiusi), che modifica il codice della strada introducendo l'obbligo di utilizzo di seggiolini con allarme per il trasporto di bambini al di sotto dei quattro anni. Quindi a livello locale e specificamente in Toscana, dove, anche tramite i provvedimenti sopra citati, si è intervenuti sul diverso terreno dell'allarme alle famiglie per il tramite delle registrazioni di assenze non giustificate nelle scuole dell'infanzia;

4. Sussistono inoltre impegni assunti con la deliberazione del Consiglio regionale 31 luglio 2018, n. 75 "Documento di economia e finanza regionale (DEFR) 201875/2018" Nel DEFR, infatti si prevede di consolidare e sviluppare il sistema di educazione prescolare da zero a sei anni, con particolare riferimento al sistema regionale dei servizi educativi per la prima infanzia, nonché di offrire il sostegno regionale ad attività progettuali di interesse regionale e locale, poste in essere dagli attori pubblici e privati coinvolti nel sistema di offerta dell'educazione prescolare;

5. E' presente un protocollo d'intesa siglato da Regione Toscana e ANCI Toscana, n. 122 del 21 febbraio 2017, finalizzato allo sviluppo della collaborazione per la Toscana che prevede uno specifico impegno di ANCI ad operare per l'attuazione delle politiche regionali che hanno come riferimento il sistema dei Comuni anche attraverso un ruolo operativo;

6. Sono state approvate nella seduta del Consiglio regionale del 24 ottobre 2018, le mozioni n. 1398 (In merito all'introduzione nelle vetture di dispositivi salva bambino) e n. 1463 (In merito ai sistemi di prevenzione degli abbandoni involontari in auto), volte a promuovere presso i Comuni misure tese a favorire sistemi di prevenzione di abbandoni involontari di minori in autoveicoli;

7. E' stato approvato nella seduta dell'Ufficio di presidenza del 30 ottobre 2018 l'ulteriore protocollo d'intesa fra Giunta regionale, Consiglio regionale e ANCI Toscana, che individua quest'ultima quale soggetto interlocutore principale per realizzare promuovere e diffondere tra i Comuni interessati le azioni positive per il miglioramento dei servizi in favore della prima infanzia;

8. E' presente una disponibilità di risorse per il finanziamento di iniziative legislative del Consiglio regionale, derivante dall'avanzo di amministrazione, che può essere proficuamente messa a disposizione delle azioni oggetto del presente intervento, attraverso il conferimento di un contributo ad ANCI quale soggetto collettore del finanziamento verso i Comuni toscani che provvederanno ad acquisire apparecchiature tecniche, del tipo hardware, a supporto dei sistemi digitali di rilevazione di assenze ingiustificate di bambini nelle scuole dell'infanzia e di conseguente diramazione di allerta ai rispettivi familiari;

9. Sussiste la necessità di procedere in tempi rapidi all'adempimento di quanto qui previsto, in particolare al fine di consentire gli adempimenti che rendano effettivo il finanziamento entro l'esercizio 2018.

Approva la seguente legge

Art. 1

(Finalità e oggetto)

1. Con la presente legge il Consiglio regionale della Toscana persegue lo scopo di partecipare al finanziamento per la realizzazione di sistemi digitali di rilevazione di assenze ingiustificate di bambini nelle scuole dell'infanzia e la conseguente diramazione di allerta ai rispettivi familiari.

2. Per le finalità di cui al comma 1 il Consiglio regionale conferisce ad ANCI, quale soggetto interlocutore per la realizzazione, promozione e diffusione tra i Comuni interessati di azioni positive per il miglioramento dei servizi in favore della prima infanzia, il finanziamento una tantum per l'annualità 2018 di euro 100.000,00 da destinare a spese in conto capitale nell'ambito del progetto di cui al comma 1.

Art. 2

(Accordo di collaborazione)

1. Il Consiglio regionale, la Giunta regionale e ANCI – Toscana stipulano un accordo di collaborazione al fine di disciplinare dettagliatamente il progetto di realizzazione e diffusione del sistema digitale di cui all'articolo 1, comma 1, con specifica regolazione dei ruoli, delle competenze e dei rapporti fra essi intercorrenti.

Art. 3

(Norma finanziaria)

1. Alla copertura degli oneri finanziari derivanti dalla presente legge , imputabili alla sola annualità 2018 per l'importo di euro 100.000,00, si fa fronte con gli stanziamenti del bilancio di previsione del Consiglio regionale 2018-2019-2020 - esercizio 2018 - di cui alla Missione 20 "Fondi ed accantonamenti" Programma 3 "Altri fondi", Titolo 2 "Spese in conto capitale".

Art. 4

(Entrata in vigore)

1. La presente legge entra in vigore il giorno successivo alla data di pubblicazione sul Bollettino ufficiale della Regione Toscana.

Proposta di legge regionale

Contributo del Consiglio regionale per la registrazione delle presenze nei servizi educativi della prima infanzia

RELAZIONE ILLUSTRATIVA

A seguito degli episodi di abbandono di bambini nei veicoli chiusi verificatisi negli ultimi anni si è destato un comprensibile allarme sociale che ha portato al sorgere di iniziative volte alla prevenzione del fenomeno.

Innanzitutto a livello statale, dove si è avuta l'approvazione della legge 1° ottobre 2018, n. 117 (Introduzione dell'obbligo di installazione di dispositivi per prevenire l'abbandono di bambini nei veicoli chiusi), che modifica il codice della strada introducendo l'obbligo di utilizzo di seggiolini con allarme per il trasporto di bambini al di sotto dei quattro anni.

Ancor prima, però, si sono avute iniziative a livello locale e specificamente in Toscana, dove si sono verificati alcuni degli episodi drammatici di cui si tratta. Qui sono infatti sorte associazioni o fondazioni sulla spinta delle quali si sono attivate iniziative volte ad organizzare sistemi di allarme alle famiglie per il tramite delle registrazioni di assenze non giustificate nelle scuole dell'infanzia.

E' in questo quadro che anche la Regione ha inteso intervenire. La Giunta regionale, dunque, con il Decreto del Presidente della Giunta n. 55/R del 2 ottobre 2018, ha modificato il regolamento attuativo della l.r. 26 luglio 2009, n. 32 (Testo unico della normativa della Regione Toscana in materia di educazione, istruzione, orientamento, formazione professionale e lavoro) che detta disposizioni organizzative del sistema dei servizi educativi per la prima infanzia. Tramite un intervento sull'articolo 4 bis del citato regolamento si è introdotto l'obbligo, per i nidi d'infanzia, gli spazi gioco e i servizi educativi in contesto domiciliare, di dotarsi di un sistema di rilevazione delle presenze giornaliere, anche informatizzato, e di comunicare alle famiglie le assenze che non sono state dalle stesse precedentemente segnalate.

Il Consiglio regionale, per parte sua, aveva sollecitato interventi in tal senso per mezzo dell'adozione di due distinte mozioni, approvate nella seduta del Consiglio regionale del 24 ottobre 2018: la n. 1398, prot. n. 17269 del 06 settembre 2018, (In merito all'introduzione nelle vetture di dispositivi salva bambino) e la n. 1463, prot. n. 19433 del 3 ottobre 2018, (In merito ai sistemi di prevenzione degli abbandoni involontari in auto), volte a promuovere presso i Comuni misure tese a favorire sistemi di prevenzione di abbandoni involontari di minori in autoveicoli.

Inoltre, nell'intento di garantire un apporto non solo sul piano del sollecito e dell'iniziativa normativa, ma altresì del contributo economico alle iniziative concrete, il Consiglio regionale con la presente proposta di legge ha deciso di destinare l'avanzo di amministrazione al finanziamento delle spese in conto capitale per la realizzazione e acquisizione dei dispositivi di hardware a supporto di un sistema informatico di allarme nelle scuole dell'infanzia. L'iniziativa si deve inquadrare nel più ampio progetto di finanziamento per la realizzazione di un sistema digitalizzato di allarme da mettere a disposizione delle scuole dell'infanzia che vogliano acquisirlo perché sprovviste o perché dotate di sistemi implementabili con esso. Il progetto vede la partecipazione della Giunta regionale

che interviene a contributo per la quota di spesa relativa alla realizzazione del software dell'applicazione.

Si è quindi considerata la presenza di protocolli d'intesa che individuano ANCI – Toscana quale principale soggetto attuatore delle politiche regionali che hanno come riferimento il sistema dei Comuni e, più miratamente, come attuatore della realizzazione e della diffusione di azioni positive finalizzate al miglioramento della qualità dei servizi per la prima infanzia. In questo senso si vedano il protocollo d'intesa siglato da Regione Toscana e ANCI Toscana, n. 122 del 21 febbraio 2017, finalizzato allo sviluppo della collaborazione per la Toscana che prevede uno specifico impegno di ANCI ad operare per l'attuazione delle politiche regionali che hanno come riferimento il sistema dei Comuni anche attraverso un ruolo operativo; quindi, il protocollo d'intesa approvato dall'Ufficio di presidenza del Consiglio nella seduta del 30 ottobre 2018, tra l'Associazione Nazionale Comuni italiani – Toscana (ANCI Toscana), la Giunta e il Consiglio regionali della Toscana, volto alla realizzazione e alla diffusione di azioni positive finalizzate al miglioramento della qualità dei servizi per la prima infanzia, nel quale si individua ANCI quale soggetto interlocutore principale per realizzare promuovere e diffondere tra i Comuni interessati le azioni positive per il miglioramento dei servizi in favore della prima infanzia.

Alla luce di una tale configurazione del ruolo di ANCI – Toscana la proposta legge prevede di destinare a tale associazione il contributo consiliare di euro 100.000,00, per le spese in conto capitale sopra descritte, così che per il tramite di tale soggetto il contributo venga destinato ai Comuni e quindi alle scuole dell'infanzia che aderiscono al progetto di dotarsi del sistema digitalizzato di rilevazione delle presenze e assenze e di allarme alle famiglie in casi di assenze non giustificate.

Infine, verificato che sussiste la necessità di procedere in tempi rapidi all'adempimento di quanto previsto dalla pdl, in particolare al fine di consentire l'effettiva uscita del finanziamento entro l'esercizio 2018, si è ritenuto di disporre l'entrata in vigore immediata della legge.

Il testo della proposta consta di tre articoli dal seguente contenuto specifico.

ARTICOLO 1 - (Finalità e oggetto)

La disposizione, al comma 1, enuncia la finalità specifica dell'intervento, volta a determinare la partecipazione del Consiglio regionale al finanziamento per la realizzazione di sistemi digitali di rilevazione di assenze ingiustificate nelle scuole dell'infanzia, precisando, al comma 2, che si tratta di un contributo una tantum per l'annualità 2018, per spese in conto capitale, conferito ad ANCI - Toscana quale soggetto interlocutore per la realizzazione, promozione e diffusione tra i Comuni interessati di azioni positive per il miglioramento dei servizi in favore della prima infanzia.

ARTICOLO 2 - (Accordo di collaborazione)

Si prevede che Consiglio regionale, Giunta regionale e ANCI – Toscana stipulino apposito accordo di collaborazione al fine di disciplinare dettagliatamente il progetto di realizzazione e diffusione del

sistema digitale di cui all'articolo 1, comma 1, con specifica regolazione dei ruoli, delle competenze e dei rapporti fra essi intercorrenti.

ARTICOLO 3 - (Norma finanziaria)

La disposizione indica la copertura degli oneri finanziari derivanti dalla legge e la precisa imputazione di essi, per la sola annualità 2018, per l'importo di euro 100.000,00, con gli stanziamenti del bilancio di previsione del Consiglio regionale 2018-2019-2020 - esercizio 2018 - di cui alla Missione 20 "Fondi ed accantonamenti" Programma 3 "Altri fondi", Titolo 2 "Spese in conto capitale".

Articolo 4 – (Entrata in vigore)

L'articolo dispone l'entrata in vigore della legge il giorno successivo a quello della sua pubblicazione sul Bollettino ufficiale della Regione Toscana.

RELAZIONE TECNICO – FINANZIARIA

Proposta di legge d'iniziativa consiliare

Oggetto :

Contributo del Consiglio regionale per la registrazione delle presenze nei servizi educativi della prima infanzia

Soggetto proponente :

Componenti dell'Ufficio di Presidenza del Consiglio regionale

Copertura finanziaria :

Oneri a carico del bilancio del Consiglio regionale. Attuazione amministrativa di competenza del Segretariato generale del Consiglio

Tipologia della proposta di legge

La proposta in esame prevede spese a carattere obbligatorio in conto capitale che definiscono l'attività e gli interventi regionali in modo tale da predeterminarne indirettamente l'ammontare dei relativi stanziamenti, attraverso il riconoscimento a terzi del diritto ad ottenere prestazioni finanziarie o mediante la creazione di automatismi di spesa.

Oneri finanziari previsti dall'approvazione della proposta di legge :

Per la copertura degli oneri finanziari derivanti dalla presente legge pari ad euro 100.000,00 imputabili alla sola annualità 2018, si fa fronte con gli stanziamenti del bilancio di previsione 2018-2019-2020 - esercizio 2018 - del Consiglio regionale di cui alla Missione 20 "Fondi ed accantonamenti", Programma 3 "Altri fondi", Titolo 2 "Spese in conto capitale" che presenta una disponibilità complessiva pari ad euro 1.495.552,25

Invero, coerentemente a quanto disposto dall'articolo 17, comma 1, lettera a) della legge 196/2009 e dall'articolo 14, comma 2 lettera a) della l.r. n. 1/2015 il Consiglio regionale ha provveduto ad istituire, nel proprio bilancio - esercizio 2018 - un apposito fondo per spese in conto capitale allocato alla Missione 20, Programma 3 Titolo 2 sopra indicata, da destinare al finanziamento di leggi che si perfezionano dopo l'approvazione del bilancio del Consiglio regionale. Accantonamento che trova riscontro nel bilancio gestionale del Consiglio regionale - annualità 2018 - al capitolo 10505 " Fondo speciale per finanziamento nuovi provvedimenti legislativi del consiglio regionale – Spese di investimento " con uno stanziamento complessivo di euro 1.425.552,25.

Fondi dai quali ai sensi dell'articolo 49m comma 2 del d.lgs. 118/2011 dopo l'entrata in vigore della legge in esame, si provvederà al trasferimento della relativa somma in aumento alle autorizzazioni di spesa dei programmi di competenza .

Il Consiglio regionale con questa proposta di legge, a seguito degli episodi di abbandono di bambini nei veicoli chiusi verificatisi negli ultimi anni e il comprensibile allarme sociale destato, persegue lo scopo di partecipare al finanziamento per la realizzazione di sistemi digitali di rilevazione di assenze ingiustificate dei bambini nelle scuole dell'infanzia e la conseguente diramazione di allerta ai rispettivi familiari. Per tale finalità il Consiglio regionale intende utilizzare una disponibilità di risorse per il finanziamento di iniziative legislative del Consiglio per sostenere i Comuni toscani che provvederanno ad acquisire apparecchiature tecniche, del tipo hardware, a supporto dei sistemi digitali di rilevazione di assenze ingiustificate di bambini nelle scuole dell'infanzia. A tal fine Giunta regionale, Consiglio regionale e ANCI Toscana, sottoscriveranno uno specifico protocollo di intesa con il quale individuano ANCI Toscana, in considerazione della rilevanza dell'azione svolta sul territorio, quale soggetto interlocutore principale per realizzare, promuovere e diffondere tra i Comuni interessati le azioni positive per il miglioramento dei servizi in favore della prima infanzia. Per tali finalità il Consiglio regionale conferisce ad ANCI, quale soggetto interlocutore per la realizzazione, promozione e diffusione tra i Comuni interessati di azioni positive per il miglioramento dei servizi in favore della prima infanzia, il finanziamento una tantum per l'annualità 2018 di euro 100.000,00 da destinare a spese in conto capitale.

Stante la natura della legge in oggetto concernente l'erogazione di un finanziamento *una tantum* per il 2018, per le finalità sopra specificate la quantificazione degli oneri deriva esclusivamente dalla disponibilità del bilancio 2018/2020 del Consiglio regionale - annualità 2018.

Copertura finanziaria:

Utilizzo delle risorse stanziato sul bilancio finanziario del Consiglio regionale nel fondo speciale per far fronte agli oneri derivanti da provvedimenti legislativi di iniziativa consiliare che si perfezionano dopo l'approvazione del bilancio del Consiglio

Sulla base dei criteri di cui sopra, la proposta di legge in esame trova la propria copertura finanziaria sulle previsioni del bilancio finanziario del Consiglio regionale 2018-2019-2020 nel modo seguente :

	Anno 2018	Anno 2019	Anno 2020	Totale
Missione	20	0	0	
Programma	3	0	0	
Titolo	2	0	0	
Capitolo	10505	0	0	
Totale	100.000,00	0	0	100.000,00

In allegato :

- estratto bilancio finanziario assestato approvato con deliberazione del Consiglio regionale n. 73 del 31 luglio 2018 che attesta alla Missione 20 "Fondi ed accantonamenti", Programma 3 "Altri fondi", Titolo 2 "Spese in conto capitale"- esercizio 2018 - una disponibilità complessiva pari ad euro 1.495.552,25

- estratto bilancio gestionale, come da ultima variazione approvata con deliberazione dell'Ufficio di Presidenza n.114 del 17 ottobre 2018, che attesta al capitolo 10505 " Fondo speciale per finanziamento nuovi provvedimenti legislativi del consiglio regionale – Spese di investimento - esercizio 2018 - uno stanziamento complessivo di euro 1.495.552,25