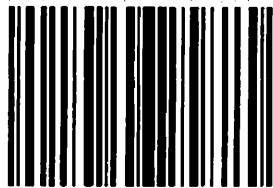




REGIONE TOSCANA
Consiglio Regionale

AOOCRT Protocollo n.0008563/13-06-2025



LEX 11

15

1835

Alla cortese attenzione del
Presidente del Consiglio regionale
SEDE

Interrogazione a risposta scritta ai sensi dell'art. 174 del Regolamento interno.

Oggetto: in merito alla gara di affidamento per il servizio di cabotaggio marittimo di collegamento con le isole dell'Arcipelago toscano

Il sottoscritto Consigliere regionale,

premessò che,

la materia del trasporto pubblico locale rientra nell'ambito delle competenze residuali delle Regioni di cui al quarto comma dell'art. 117 Cost.;

il decreto legislativo 19 novembre 1997 n. 422 conferisce alle Regioni ed agli Enti locali funzioni e compiti in materia di trasporto pubblico locale a norma dell'art. 4 comma 4 della legge 15 marzo 1997 n. 59, compreso il cabotaggio marittimo;

Preso atto che,

il 2 gennaio 2012, la Regione Toscana ha stipulato un Contratto di servizio con Moby S.p.a e Toremar S.p.a. della durata di 12 anni, con decorrenza gennaio 2012 e termine fissato al 31 dicembre 2023. L'articolo 2 comma 2 del sopracitato Contratto di servizio prevedeva che allo scadere del contratto o in caso di anticipata risoluzione, Toremar è tenuta a garantire la prosecuzione del servizio alle medesime condizioni del contratto di servizio vigente alla scadenza, fino al subentro del nuovo gestore per un periodo massimo di 12 mesi. La scadenza originaria era dunque fissata al 31 dicembre 2023, con eventuale proroga fissata al 31 dicembre 2024;

i lavori preparatori alla predisposizione del bando di gara sono stati avviati il 26 luglio 2022, con l'avviso per manifestare l'interesse ad esser invitati alla procedura per l'affidamento del "Servizio di assistenza tecnica relativo all'assegnazione dei servizi di trasporto pubblico marittimo per il collegamento dell'arcipelago toscano", cui è seguita, nel dicembre 2022, l'indizione di una procedura negoziata;

l'8 giugno 2023 il soggetto aggiudicatario del servizio di assistenza tecnica ha illustrato le tempistiche del progetto, secondo la seguente cronologia: aprile-luglio 2024 la pubblicazione e la conclusione della procedura di gara, luglio-ottobre 2024 l'aggiudicazione della gara e l'affinamento degli atti pre-stipula;

con decreto dirigenziale 17247 del 12 luglio 2023 la Regione si è avvalsa della possibilità di prosecuzione del servizio dal 1° gennaio 2024 al 31 dicembre 2024 agli stessi patti e condizioni del vigente contratto, quantificando l'onere finanziario a carico del bilancio regionale in complessivi 17.693.441 euro, compreso IVA;

il 27 settembre 2023, in risposta all'interrogazione orale 596, l'assessore regionale ai Trasporti Stefano Baccelli ha affermato che "stiamo facendo tutti i passi necessari nelle nostre possibilità per chiudere la partita entro il dicembre 2024, resta fermo l'impegno del settore competente in merito alla gara. Tutti gli amministrativi coinvolti hanno chiaro l'impegno preso e l'obiettivo";

il 27 marzo 2024, in risposta all'interrogazione orale 688, l'assessore regionale ai Trasporti Stefano Baccelli ha affermato che "noi cerchiamo di concludere questo procedimento entro fine anno, ma come risposi ad una precedente interrogazione, necessariamente andiamo avanti step per step ed appunto, in una prossima occasione vi posso aggiornare meglio se confidiamo, effettivamente, ad oggi ce lo auguriamo, di rispettare la scadenza di fine anno".

il 24 luglio 2024, in risposta all'interrogazione orale 737, l'assessore regionale ai Trasporti Stefano Baccelli ha affermato che "l'indicazione agli uffici è di procedere con speditezza al fine di provvedere con il bando possibilmente entro settembre, a cui seguono le tempistiche di legge per l'affidamento";

il 3 settembre 2024, in occasione di un'audizione in commissione regionale Ambiente, Mobilità e Infrastrutture dei sindaci dei comuni dell'Arcipelago toscano e dei sindacati dei lavoratori marittimi in merito all'affidamento del servizio di cabotaggio marittimo, l'assessore regionale ai Trasporti ha indicato nella fine del mese di settembre il termine ultimo entro cui sarà indetta la gara;

il 1° ottobre 2024, in occasione di un vertice con i sindacati e il Prefetto di Livorno, l'assessore regionale ai Trasporti ha procrastinato la scadenza precedentemente indicata alla prima metà di ottobre, poi ulteriormente slittata alla fine del mese di ottobre;

con deliberazione di Giunta del 28 ottobre 2024, n. 1209 è stato approvato lo schema di accordo di collaborazione con l'Autorità di Sistema Portuale del Mar Tirreno Settentrionale in merito all'affidamento dei servizi di trasporto pubblico marittimo in continuità territoriale con le isole dell'Arcipelago toscano, dando altresì mandato a procedere all'adozione degli atti necessari ai fini della prosecuzione, per l'annualità 2025, del servizio di cabotaggio marittimo con le isole dell'Arcipelago toscano, senza interruzioni fino all'individuazione del nuovo gestore;

il 12 novembre 2024, in risposta all'interrogazione orale 782, l'assessore regionale ai Trasporti Stefano Baccelli ha affermato che "per quanto riguarda lo stato dell'arte circa la procedura di gara, la gara è sostanzialmente pronta, sono necessari gli ultimi affinamenti.";

con decreto 26435 del 27 novembre 2024, "al fine di scongiurare il pericolo di imminente interruzione del servizio di trasporto pubblico locale" Regione Toscana ha adottato un provvedimento di emergenza con cui ha affidato il servizio di cabotaggio marittimo con le isole dell'Arcipelago toscano alla Società Toremar SpA con la forma di aggiudicazione diretta, con decorrenza dal 01.01.2025 al 31.12.2025 ed eventualmente prorogabile di un ulteriore anno, ovvero sino al 31 dicembre 2026, nel caso in cui entro il 31 ottobre 2025 non sia stato individuato il nuovo gestore da parte della Regione Toscana e

approvando lo schema di contratto ponte, successivamente integrato, sottoscritto dalle parti il 3 dicembre 2024.

Ricordato che,

nel corso del contratto di servizio si sono palesate problematiche legate, tra l'altro, agli orari, ai guasti, alla vetustà delle navi, alle modalità di bigliettazione;

la definizione della gara per l'affidamento del servizio ha generato timori circa le sorti lavorative dei marittimi attualmente in servizio con Toremar;

il 26 giugno 2024 il Consiglio regionale ha approvato la proposta di risoluzione 335 collegata alla Comunicazione della Giunta regionale n. 22 in merito all' "Affidamento del servizio di cabotaggio marittimo di collegamento con le isole dell'Arcipelago toscano", avente ad oggetto "Introduzione di criteri migliorativi del servizio di cabotaggio marittimo con le isole dell'Arcipelago toscano", impegnando la Giunta regionale "nella prosecuzione del percorso che si concluderà con l'affidamento del servizio di cabotaggio marittimo, a tenere in considerazione le seguenti priorità:

a) perseguire, ai fini del successivo avvio delle procedure finalizzate all'assegnazione delle linee e comunque nel rispetto della disciplina vigente in materia, a partire dagli indirizzi dell'ART richiamati in narrativa, il mantenimento della gestione unitaria del servizio di cabotaggio marittimo nell'Arcipelago toscano, la previsione di un lotto unico di gara che comprenda il finanziamento per la continuità territoriale di tutte le tratte, compresa la linea Piombino-Portoferraio, con l'obiettivo di garantire l'efficienza e la qualità del servizio, la tutela dei lavoratori marittimi, oltretutto la complessiva sostenibilità economica ed ambientale; b) con specifico riferimento alla tutela dei lavoratori ed alla luce del possibile cambio di gestore del servizio, assumere iniziative necessarie a salvaguardare gli attuali livelli occupazionali del settore marittimo-portuale e dell'indotto attraverso una clausola sociale per i lavoratori dell'attuale società affidataria; c) la garanzia di impiego di nuove navi con progressivi step di ammodernamento e, più in generale, l'inserimento di un vincolo più stringente circa l'età della flotta, a salvaguardia della sicurezza, della tutela ambientale e dell'accessibilità per le persone con disabilità e limitazioni alla mobilità personale; d) estensione della fascia oraria coperta da collegamenti, garantendo corse destinate al rientro serale e notturno dei residenti; e) la determinazione della durata del tragitto e sua comunicazione chiara; f) un adeguamento della flotta in coerenza con gli investimenti sull'elettrificazione delle banchine (cold ironing) già previsti dall'Autorità di sistema portuale, che permetta al maggior numero possibile di navi di approvvigionarsi elettricamente in banchina senza mantenere i motori accesi durante le ore notturne, con un conseguente adeguamento della flotta; g) per quanto concerne i trasporti sanitari, l'introduzione di priorità di accesso e condizioni di viaggio adeguate, al fine di scongiurare il rischio che malati debbano attendere in banchina e/o viaggiare ristretti sull'ambulanza; h) valutare la previsione di una quota minima di posti destinati prioritariamente ai residenti con manifeste e/o comprovate esigenze di natura sanitaria o sociale (a titolo esemplificativo e non esaustivo, persone che hanno effettuato esami diagnostici, accompagnatori di grandi anziani, passeggeri con animali che hanno subito interventi); i) possibilità per i residenti di acquistare titoli di viaggio in modalità digitale attraverso l'utilizzo di una piattaforma apposita ed il servizio di identità elettronica ed introduzione di un sistema integrato per la comunicazione in tempo reale di eventuali criticità; l) la previsione che il biglietto a tariffa agevolata per i residenti, nei casi di mezzi a noleggio, sia legato all'autista e non all'intestatario del mezzo; m) la previsione di una tariffa agevolata destinata a tutti i residenti della Regione Toscana nel periodo di bassa stagione (a scuole aperte); n) la tenuta in considerazione dell'intermodalità dei trasporti, prevedendo la strutturazione di orari dei traghetti rispettando le coincidenze con treni e autobus; o) ad attivarsi nei confronti di RFI affinché si possa valutare la possibilità di affidare al medesimo gestore del trasporto marittimo anche la gestione della tratta ferroviaria Campiglia-Piombino Marittima, con l'obiettivo di armonizzare gli orari di collegamento e, contestualmente, favorire l'utilizzo di mezzi di trasporto a basso impatto ambientale.

Ricordato altresì che,

nell'autunno 2024 sono emerse problematiche relative alla riduzione delle corse, al non rinnovo delle agevolazioni tariffarie a favore delle società sportive previste da compagnie marittime diverse da Toremar, così come dei costi dei collegamenti per il personale scolastico e gli operatori della sanità in servizio sulle isole;

nella risposta all'interrogazione orale 810 l'assessore regionale ai Trasporti Stefano Baccelli ha stimato in 150mila euro i costi per le agevolazioni destinate agli insegnanti e circa 130-150mila euro per le società sportive, precisando che Regione Toscana sta effettuando delle verifiche economiche di opportunità per capire se sia possibile inserire queste convenzioni nell'attuale contratto ponte e/o nella futura gara;

il 24 aprile 2025 il Consiglio regionale ha approvato la mozione 1893 con cui impegna la giunta regionale a verificare la possibilità e impegnarsi affinché nel prossimo contratto di servizio con il concessionario del servizio di cabotaggio marittimo possano essere: a) previste agevolazioni tariffarie finalizzate ad agevolare gli spostamenti dei tesserati - atleti, tecnici e dirigenti - di ASD e SSD iscritte a federazioni affiliate al CONI da e verso le isole dell'Arcipelago toscano in occasione di manifestazioni sportive, di squadra o individuali, promosse o riconosciute dalle federazioni stesse; b) inserite la stipula di una convenzione con associazioni di altra natura promotrici od organizzatrici di eventi sportivi che ne facciano richiesta, al fine di rendere meno onerosi i collegamenti per i partecipanti agli eventi stessi; c) nelle more dell'esperimento della gara e dell'affidamento definitivo a continuare a sensibilizzare le compagnie di navigazione che operano sulle tratte da e per le isole dell'Arcipelago toscano non concessionarie del servizio di cabotaggio circa l'opportunità di rinnovare le agevolazioni tariffarie o istituirle ex novo; d) a valutare la fattibilità, nell'ambito delle politiche regionali di sostegno all'attività delle società sportive, anche in concorso con le federazioni sportive interessate e gli enti locali territoriali, di forme di ristoro economico per i maggiori costi di trasporti sostenuti per la pratica dell'attività sportiva; e) ad attivarsi presso le compagnie di navigazione affinché siano reintrodotte agevolazioni tariffarie per il personale scolastico e sanitario nelle strutture dell'Isola d'Elba e delle altre isole dell'Arcipelago toscano, valutando la possibilità di stanziare le risorse già quantificate per le agevolazioni a copertura dei minori introiti.

Il 5 giugno 2025 presso la Prefettura di Livorno si è tenuto un incontro tra il Prefetto Giancarlo Dionisi, l'Assessore regionale alla mobilità e ai trasporti Stefano Baccelli e le organizzazioni sindacali, per la presentazione dell'impianto del nuovo bando di gara per l'affidamento in concessione del servizio di trasporto pubblico marittimo in continuità territoriale con le isole dell'Arcipelago Toscano. Nella nota diffusa dalla Prefettura si legge che "durante l'incontro sono stati illustrati i principi fondamentali che ispirano la gara, finalizzata a garantire un servizio stabile, efficiente e orientato alla tutela sia dei diritti dei cittadini residenti che di quelli dei lavoratori marittimi impiegati nel settore". Vi si leggono inoltre le seguenti dichiarazioni rese dal Prefetto Dionisi: «È essenziale che i lavoratori dell'armatore che risulterà vincitore godano di una piena tutela giuridica ed economica, nella massima sicurezza. Il diritto al lavoro non può essere disgiunto dalla dignità della persona e dalla qualità delle condizioni lavorative, in particolare in un comparto delicato come quello del trasporto marittimo. Ma la continuità è anche un presidio di coesione sociale. È un diritto per gli abitanti delle isole, per i tanti lavoratori pendolari, per gli studenti, per chi deve accedere ai servizi sanitari. È uno strumento di equità territoriale che non possiamo disgiungere dal rispetto dei diritti fondamentali. È necessario promuovere il rinnovamento dei mezzi navali non solo per garantire condizioni di viaggio più sicure e dignitose per i passeggeri e i lavoratori, ma anche per rispondere alle sfide ambientali. La sostenibilità non è un'opzione, è un obbligo morale e

normativo, in linea con le direttive europee. Occorre investire su tecnologie che riducano l'impatto ambientale e migliorino l'efficienza energetica del trasporto marittimo»;

a margine dell'incontro l'assessore regionale ai Trasporti Stefano Baccelli, intervistato dal "Messaggero Marittimo", ha annunciato che "Ora siamo in condizione di avviare formalmente la procedura per la pubblicazione. Quindi entro una decina di giorni il bando sarà finalmente pubblico

Tutto ciò premesso e considerato,

interroga il Presidente e la Giunta regionale per sapere

qual è lo stato dell'arte circa la procedura di gara per l'affidamento del servizio di cabotaggio marittimo, nello specifico qual è il cronoprogramma che si concluderà con la sottoscrizione del contratto di servizio;

conseguentemente se ritiene che la proroga possa valere anche per il 2026, e in caso affermativo a quali condizioni;

se gli impegni contenuti nei due atti di indirizzo riportati in narrativa e approvati all'unanimità dal Consiglio regionale sono o saranno inseriti nel contratto di servizio, e in caso parzialmente negativo quali e per quali ragioni;

qualora il 31 ottobre 2025 non sia stato ancora individuato il gestore del servizio se non ritiene opportuno adoperarsi affinché gli impegni più contingenti – quali le agevolazioni tariffarie – siano inseriti nel contratto ponte per l'anno 2026.

Matteo Landi
