



Direzione di Area Assistenza istituzionale

**Quarta Commissione****Territorio, ambiente, mobilità, infrastrutture****Parere referente****Proposta di deliberazione n. 12**

Al Presidente del Consiglio regionale

- e Ai Consiglieri regionali  
p.c. Al Segretario generale del Consiglio regionale  
Alla Commissione di Controllo  
Al Consiglio delle Autonomie locali  
Alla Commissione Pari opportunità  
Alla Conferenza permanente delle Autonomie sociali  
Al Direttore generale della Giunta regionale  
Ai Direttori delle Direzioni della Giunta regionale  
Ai Responsabili dei Settori Attività Legislativa e Giuridica.

**Proroga degli indirizzi approvati con deliberazione del Consiglio regionale 21 dicembre 2021, n. 112 per la sottoscrizione di convenzioni tra le autorità per il servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani**

**In sede referente** Seduta del 19 maggio 2026  
**Favorevole** A maggioranza

Consiglieri	gruppo	deleghe	presente	favorevole	contrario	astenuito
Gianni Lorenzetti	PD		<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Claudio Gemelli	FdI		<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Francesco Casini	CR		<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Lidia Bai	PD		<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Alessandro Capecchi	FdI	Enrico Tucci	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Alessandro Franchi	PD		<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Massimiliano Ghimenti	AVS		<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Marco Guidi	FdI		<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

Pareri esaminati	Reg. int.	favorevole	contrario	condizionato	non espresso	non richiesto
istituzionale obbligatorio I Comm.	art. 46	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>
preventivo Commissione Controllo	art. 65	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>
obbligatorio CAL	art. 68	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>
obbligatorio CRPO	art. 71	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>
obbligatorio COPAS	art. 75	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>
secondario XXX Comm.	art. 44	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>

Istruttoria						
scheda di legittimità	con rilievi	<input type="checkbox"/>	senza rilievi	<input checked="" type="checkbox"/>		
scheda fattibilità	con rilievi	<input type="checkbox"/>	senza rilievi	<input type="checkbox"/>		
attestazione copertura finanziaria	acquisita	<input type="checkbox"/>	non richiesta	<input checked="" type="checkbox"/>		
approvato con modifiche	titolo	<input checked="" type="checkbox"/>	testo	<input checked="" type="checkbox"/>	drafting	<input checked="" type="checkbox"/>
proposta di risoluzione collegata		<input type="checkbox"/>			sostanziali	<input checked="" type="checkbox"/>

Note: La Commissione si è espressa per la seconda volta sulla Pdd in oggetto a seguito di rinvio da parte della Conferenza di programmazione dei lavori in data 8 gennaio 2026.

La funzionaria  
Rossana Bardocci



ROSSANA  
BARDOCCI  
20.05.2026  
12:08:40  
GMT+02:00

Me



MARIA  
CECILIA  
TOSETTO  
21.05.2026  
09:51:27  
GMT+02:00

## Proposta di deliberazione n. 12

**Indirizzi** per la sottoscrizione, **ai sensi dell'articolo 25 della l.r. 25/1998**, di convenzioni tra le autorità per il servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani

### IL CONSIGLIO REGIONALE

Visto il decreto legislativo 3 aprile 2006, n. 152 (Norme in materia ambientale), parte quarta “Norme in materia di gestione dei rifiuti e di bonifica dei siti inquinati”;

Richiamato in particolare l'articolo 182-bis “Principi di autosufficienza e prossimità” che dispone lo smaltimento dei rifiuti ed il recupero dei rifiuti urbani non differenziati attraverso il ricorso ad una rete integrata ed adeguata di impianti, tenendo conto delle migliori tecniche disponibili e del rapporto tra i costi e i benefici complessivi, al fine di:

- a) realizzare l'autosufficienza nello smaltimento dei rifiuti urbani non pericolosi e dei rifiuti del loro trattamento in ambiti territoriali ottimali;
- b) permettere lo smaltimento dei rifiuti ed il recupero dei rifiuti urbani indifferenziati in uno degli impianti idonei più vicini ai luoghi di produzione o raccolta, al fine di ridurre i movimenti dei rifiuti stessi, tenendo conto del contesto geografico o della necessità di impianti specializzati per determinati tipi di rifiuti;
- c) utilizzare i metodi e le tecnologie più idonei a garantire un alto grado di protezione dell'ambiente e della salute pubblica;

Vista la legge regionale 28 dicembre 2011, n. 69 (Istituzione dell'autorità idrica toscana e delle autorità per il servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani. Modifiche alle leggi regionali 25/1998, 61/2007, 20/2006, 30/2005, 91/1998, 35/2011 e 14/2007);

Visti in particolare:

- l'articolo 31 che istituisce l'autorità per il servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani (AATO), ente rappresentativo di tutti i comuni appartenenti all'ambito territoriale ottimale di riferimento;
- l'articolo 32, comma 2 che attribuisce alle autorità per il servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani funzioni di programmazione, organizzazione e controllo sull'attività di gestione del servizio;
- l'articolo 36, comma 1, lettera b) che assegna all'Assemblea dell'AATO l'approvazione e l'aggiornamento del piano di ambito di cui all'articolo 27 della legge regionale 18 maggio 1998, n. 25 (Norme per la gestione dei rifiuti e la bonifica dei siti inquinati);

Vista la legge regionale 18 maggio 1998, n. 25 (Norme per la gestione dei rifiuti e la bonifica dei siti inquinati);

Richiamato in particolare l'articolo 25 che contiene la disciplina riguardante la stipula delle convenzioni interambito per la non autosufficienza disponendo **che**:

- ove l'obiettivo della completa autosufficienza nella gestione dei rifiuti a livello di **ambito territoriale ottimale (ATO)** non risulti interamente perseguibile in conseguenza della carenza di capacità di smaltimento per le varie tipologie di impianti, il Consiglio regionale, con propria deliberazione, formula indirizzi per la sottoscrizione di una convenzione tra le autorità per il servizio di gestione dei rifiuti urbani, finalizzata allo smaltimento dei rifiuti in un ATO diverso da quello di provenienza;
- in attuazione degli indirizzi di cui sopra le autorità per il servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani interessate provvedono alla stipula della convenzione, che costituisce modifica dei rispettivi piani di ambito;

Visto il “Piano regionale di gestione dei rifiuti e bonifica dei siti inquinati - Piano regionale dell'economia circolare” approvato con deliberazione di Consiglio regionale 15 gennaio 2025, n. 2 (avviso di approvazione pubblicato sul Bollettino ufficiale della Regione Toscana parte prima, n. 11 del 12 febbraio 2025);

Preso atto che il Piano di cui al precedente alinea attua il principio generale dell'autosufficienza e della sicurezza della gestione dei rifiuti prevedendo, al contempo, la possibilità del ricorso allo strumento della stipula di convenzioni interambito finalizzate allo smaltimento dei rifiuti in un ATO diverso da quello di provenienza per far fronte a situazioni di criticità strutturali e temporanei deficit di smaltimento in particolare

nella fase transitoria di progressiva ottimizzazione del sistema gestionale e impiantistico sino alla fase a regime (anno 2028);

Preso atto che nella seduta del 25 **febbraio** 2025 del tavolo di confronto tra Regione Toscana e AATO (paragrafo 14.3.3 della Relazione piano regionale gestione rifiuti del PREC), era emersa l'esigenza di valutare la percorribilità di un atto di indirizzo regionale per la stipula di nuove convenzioni interambito;

**Richiamata la** deliberazione del Consiglio regionale 21 dicembre 2021, n. 112 **con cui sono** ~~sono~~ **erano** stati approvati gli indirizzi per la sottoscrizione, ai sensi dell'articolo 25 della l.r. 25/1998, di convenzioni tra le tre Autorità per il servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani Toscana Centro, Toscana Costa e Toscana Sud prevedendo che le convenzioni interambito **mantenessero** la propria validità sino al 31 dicembre 2025;

Viste le convenzioni sottoscritte in attuazione degli indirizzi approvati di cui al precedente alinea, e in particolare:

- la convenzione interambito sottoscritta tra ATO Toscana Centro e ATO Toscana Costa e tra ATO Toscana Centro e ATO Toscana Sud, trasmessa a Regione Toscana dal Direttore Generale di AATO Toscana Centro con nota protocollo della Giunta regionale n. 78326 del 28 febbraio 2022;
- la convenzione sottoscritta tra ATO Toscana Costa e ATO Toscana Sud, trasmessa a Regione Toscana con nota protocollo della Giunta regionale n. 124600 del 25 marzo 2022 dal Direttore Generale di AATO Toscana Costa;

Rilevato che sono in corso di redazione i nuovi piani d'ambito di cui all'articolo 27 della l.r. 25/1998 e che, in coerenza con quanto previsto dalla normativa regionale e dal Piano regionale di gestione dei rifiuti e bonifica dei siti inquinati, tali piani dovranno contenere la previsione e programmazione temporale dei flussi interni all'ambito territoriale di competenza oltre a includere le soluzioni di chiusura del ciclo, sulla base degli indirizzi del Piano regionale;

Vista la deliberazione della Giunta regionale n. 1168 del 4 **agosto** 2025 avente a oggetto "Termini per l'adozione dei piani d'ambito delle Autorità per il servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani", con la quale, prendendo atto delle criticità manifestate dalle AATO con riferimento al rispetto delle tempistiche per l'adozione dei piani di ambito, vengono individuate modalità per agevolare e monitorare il completamento delle attività di predisposizione e adozione dei piani;

Preso atto che in data 15 **ottobre** 2025 si è riunito un tavolo tecnico con le AATO ai fini del monitoraggio dell'iter di predisposizione dei piani di ambito in attuazione di quanto previsto dalla d.g.r. 1168/2025 di cui al precedente alinea e dal paragrafo 14.3.3 della Relazione al piano regionale gestione rifiuti del PREC;

Vista la nota protocollo della Giunta regionale n. 832951 del 24 **ottobre** 2025 inviata dal Settore economia circolare e qualità dell'aria della Regione Toscana con la quale è stata chiesta alle AATO una valutazione sull'effettiva necessità di sottoscrivere nuove convenzioni interambito ai sensi dell'articolo 25 della l.r. 25/1998 sulla base del quadro aggiornato dei fabbisogni e disponibilità di trattamento di ciascun ambito territoriale di riferimento tenendo conto delle determinazioni già assunte nei redigenti piani di ambito;

Viste le note **di risposta inviate** dall'AATO Toscana Costa, AATO Toscana Centro e AATO Toscana Sud del 19, 20 e 24 **novembre** 2025, dalle quali si ravvisa la necessità, nelle more dell'approvazione dei redigenti piani di ambito e della loro attuazione a regime, di sottoscrivere nuove convenzioni interambito con particolare riferimento alla gestione di rifiuti urbani indifferenziati e rifiuti derivanti dal loro trattamento identificati dai codici EER già previsti nelle convenzioni vigenti;

**Richiamata la deliberazione della Giunta regionale n. 1765 del 22 dicembre 2025, con la quale, ai sensi del comma 2 bis dell'articolo 25 della l.r. 25/1998, la Regione Toscana ha provveduto a esprimere parere positivo alla sottoscrizione di convenzioni interambito per la gestione dei rifiuti urbani al fine di assicurare la continuità del servizio di raccolta e l'autosufficienza regionale nello smaltimento dei rifiuti urbani nel rispetto della normativa vigente;**

**Viste le convenzioni sottoscritte:**

- in data 30 dicembre 2025 - Convenzione Interambito tra ATO Toscana Costa e ATO Toscana Centro, trasmessa a Regione Toscana dal Direttore Generale di AATO Toscana Costa con nota protocollo della Giunta regionale n. 1012090 del 31 dicembre 2025;
- in data 28 aprile 2026 - Convenzione Interambito tra ATO Toscana Costa e ATO Toscana Sud, trasmessa a Regione Toscana dal Direttore Generale di AATO Toscana Costa con nota protocollo della Giunta regionale n. 0327957 del 28 aprile 2026;

**Considerato che le convenzioni di cui al precedente punto hanno validità sino all'approvazione degli indirizzi del Consiglio regionale di cui all'articolo 25, comma 1, della l.r. 25/1998 e alla sottoscrizione delle relative convenzioni e comunque per un periodo massimo di sei mesi;**

**Considerato, che nell'ambito dell'istruttoria effettuata dalla Quarta commissione consiliare, il 4 marzo 2026 sono state sentite in audizione le Autorità per il servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani Toscana Centro, Toscana Costa e Toscana Sud e che, in quella occasione, è stata confermata la necessità di sottoscrivere nuove convenzioni interambito nelle more dell'approvazione dei redigenti piani di ambito e della loro attuazione a regime;**

**Vista la nota dell'AATO Toscana Centro inviata alla Giunta e al Consiglio regionale il 6 maggio 2026, protocollo n. 5904, con cui si rappresenta nuovamente la necessità di sottoscrivere nuove convenzioni interambito al fine di assicurare la continuità di un servizio pubblico di primario interesse;**

**Considerato** che le nuove convenzioni interambito, in un'ottica di reciprocità, consentiranno alle AATO di fronteggiare anche eventuali e temporanee criticità che potranno interessare gli impianti esistenti garantendo la continuità del servizio di gestione integrata dei rifiuti nel territorio di competenza;

Preso atto che la raccolta dei rifiuti urbani costituisce servizio pubblico essenziale;

Considerato che sino all'approvazione ed entrata a regime dei redigenti piani di ambito si rende necessario assicurare l'autosufficienza regionale nello smaltimento dei rifiuti urbani anche attraverso la stipula di convenzioni interambito, evitando possibili criticità nella raccolta degli stessi;

**Ritenuto di approvare** gli indirizzi per la sottoscrizione, ai sensi dell'articolo 25 della l.r. 25/1998, di convenzioni tra le tre Autorità per il servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani;

**Ritenuto opportuno, in particolare, in analogia con gli indirizzi approvati con deliberazione del Consiglio regionale 21 dicembre 2021, n. 112, stabilire che:**

- a) le nuove convenzioni interambito avranno natura temporanea, con validità sino al **31 dicembre 2028**;
- b) dovranno essere messe in atto tutte le iniziative necessarie per il raggiungimento dell'autosufficienza nel rispetto dell'articolo 182 bis del d.lgs. 152/2006, in coerenza con le previsioni contenute nella pianificazione regionale, anche attraverso l'attuazione dei principi di efficienza nella gestione di rifiuti e rinnovabilità della materia promuovendo la transizione verso un'economia circolare;
- c) l'autosufficienza dovrà essere comunque perseguita temperando tale obiettivo con la razionalizzazione del sistema impiantistico in un'ottica di sostenibilità ambientale ed economica;
- d) le tariffe di accesso ai singoli impianti devono essere determinate nel rispetto delle disposizioni nazionali vigenti, al fine di assicurare la regolazione, l'uniformità e la calmierazione di tali costi;

**Ritenuto necessario disporre che le nuove convenzioni interambito dovranno essere sottoscritte entro il 30 giugno 2026;**

**Dato atto** che le nuove convenzioni interambito costituiscono modifica dei rispettivi piani di ambito ai sensi dell'articolo 25, comma 2, della l.r. 25/1998;

Per tutto quanto espresso in premessa;

DELIBERA

1. **di stabilire, ai sensi dell'articolo 25 della l.r. 25/1998, i seguenti indirizzi** per la sottoscrizione di convenzioni tra le Autorità per il servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani disponendo che:

- a) le nuove convenzioni interambito avranno natura temporanea, con validità sino al **31/12/2028**;
- b) dovranno essere messe in atto tutte le iniziative necessarie per il raggiungimento dell'autosufficienza nel rispetto dell'articolo 182 bis del d.lgs. 152/2006, in coerenza con le previsioni contenute nella pianificazione regionale, anche attraverso l'attuazione dei principi di efficienza nella gestione di rifiuti e rinnovabilità della materia promuovendo la transizione verso un'economia circolare;
- c) l'autosufficienza dovrà essere comunque perseguita contemperando tale obiettivo con la razionalizzazione del sistema impiantistico in un'ottica di sostenibilità ambientale ed economica;
- d) le tariffe di accesso ai singoli impianti devono essere determinate nel rispetto delle disposizioni nazionali vigenti al fine di assicurare la regolazione, l'uniformità e la calmierazione di tali costi;

2. di confermare che le nuove convenzioni dovranno definire:

- a) in un'ottica di reciprocità delle azioni e mutua collaborazione, le disponibilità di trattamento e smaltimento che gli impianti di gestione dei rifiuti dell'ATO di destinazione dei flussi porranno a disposizione al fine di dare risposta alle necessità di altro ATO, senza pregiudizio alcuno per le esigenze di corretto trattamento e smaltimento dei rifiuti prodotti nell'ATO sede degli impianti medesimi;
- b) le modalità con cui, tenuto conto dei quantitativi massimi stimati, gli organi delle AATO determineranno annualmente i flussi di conferimento previsti, ferma restando la necessità che il quadro dei flussi di rifiuti e le relative quantità siano oggetto di monitoraggio e verifica secondo quanto stabilito dall'articolo 25, comma 2.2 della l.r. 25/1998;

3. di disporre che le nuove convenzioni interambito dovranno essere sottoscritte entro il **30 giugno 2026**;

4. **di dare atto** che le nuove convenzioni sottoscritte costituiscono modifica dei rispettivi piani di ambito ai sensi dell'articolo 25, comma 2, della l.r. 25/1998;

5. di disporre che, in caso di non rispetto di quanto previsto dai precedenti punti, la Regione si riserva di adottare ogni atto necessario ad assicurare l'uniformità nella gestione dei flussi, l'equità e la calmierazione dei costi anche attraverso l'eventuale ricorso a soluzioni di conferimento alternative rispetto a quelle previste dalle convenzioni;

6. di disporre, a cura degli uffici regionali competenti, l'inoltro del presente atto alle Autorità per il servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani (AATO) per gli adempimenti di competenza.

***Il presente atto è pubblicato integralmente sul Bollettino ufficiale della Regione Toscana, ai sensi dell'articolo 5, comma 1, della l.r. 23/2007 e nella banca dati degli atti del Consiglio regionale, ai sensi dell'articolo 18, comma 1, della medesima l.r. 23/2007.***