

GIUNTA REGIONALE DELL'UMBRIA

OSSERVATORIO LEGISLATIVO INTERREGIONALE

8-9 FEBBRAIO 2007

ATTUAZIONE DEGLI STATUTI REGIONALI

SITUAZIONE

A cura di:

MARIA TRANI

Con riferimento alle tematiche oggetto di monitoraggio da parte del Gruppo di lavoro "Attuazione degli Statuti regionali" - costituito in occasione dell'incontro dell'Osservatorio del 1/2 dicembre 2005 - ed esattamente:

§ Interventi di manutenzione del nuovo Statuto regionale;

§ Regolamento interno del Consiglio:

a) Modifica al Regolamento Interno vigente;

b) Nuovo regolamento Interno;

§ Consiglio delle Autonomie locali;

§ Organi di Garanzia statutaria,

riferite alle **dieci** Regioni a statuto ordinario - di recente è entrato in vigore lo Statuto della Regione Abruzzo - che hanno approvato il loro Statuto, si riporta nelle schede allegate la situazione aggiornata a questi giorni (6/7 febbraio 2007).

A partire dalla riunione del prossimo Osservatorio si procederà a riferire anche in ordine ai CREL ovvero Conferenza per la Programmazione previsti in 9 delle 10 Regioni.

CONSIGLIO DELLE AUTONOMIE LOCALI
(Già istituito o di nuova istituzione)

REGIONE	LEGGE	PROGETTI DI LEGGE	NOTE
ABRUZZO			
CALABRIA	Istituito con l.r. 5 gennaio 2007, n. 1		
EMILIA-ROMAGNA			Con l.r. n. 3/99 è stata istituita la Conferenza Regioni-Autonomie locali (CRAL)
LAZIO		Sono stati presentati tre P.d.L. (di iniziativa rispettivamente del gruppo della Margherita, del gruppo dei D.S. e della Giunta regionale).	La I Commissione "Affari Costituzionali e Statutari" ha iniziato un esame preliminare delle pp.ll. presentate, ma ancora non si è deciso quale debba essere il testo base ovvero se si debba procedere all'unificazione dei testi. In data 29/01/2007 la III Commissione Affari Istituzionali ed Enti locali ha licenziato la proposta di legge n. 149 relativa alla disciplina del CAL:
LIGURIA	Istituito con l.r. 26 maggio 2006, n. 13.		Insediato il 23 ottobre 2006. Tale legge ha anche abrogato l'articolo che aveva istituito la Conferenza permanente Regione-Autonomie locali.
MARCHE		P.d.L. 7 giugno 2005, n. 31	Il PdL, di iniziativa della Giunta regionale, è stato licenziato dalla I Commissione consiliare il 24 luglio 2006, iscritto all'Ordine del giorno del Consiglio dal 26 settembre 2006. Il 4 dicembre è stato deciso di rinviare a gennaio 2007 l'esame della proposta.

REGIONE	LEGGE	PROGETTI DI LEGGE	NOTE
MARCHE		P.d.L. 7 giugno 2005, n. 31	Il PdL non è stato ancora approvato per problemi politici inerenti la composizione e le funzioni dell'organismo.
PIEMONTE	Istituito con l.r. 7 agosto 2006, n. 30.		
PUGLIA	Istituito con l.r. 26 ottobre 2006, n. 29.		Con l.r. n. 22/2000 è stata istituita la Conferenza permanente Regioni-Autonomie locali.
TOSCANA	Istituito con l.r. 21 marzo 2000, n. 36.		Per precisione il CAL è stato istituito con la legge regionale 21 aprile 1998 n. 22 , legge poi sostituita con la l.r. 21 marzo 2000, n. 36 (Nuova disciplina del Consiglio delle autonomie locali)
UMBRIA	Istituito con l.r. 14 ottobre 1998, n. 34.	D.G.R. 12 luglio 2006, n. 1251	L'Organo è stato istituito prima della riforma del Titolo V, parte II Cost. La Commissione speciale sta operando per armonizzare la legge con le nuove disposizioni statutarie.

NUOVO STATUTO REGIONALE
Interventi di manutenzione

REGIONE	PROPOSTE DI MODIFICA	NOTE
ABRUZZO		
CALABRIA	<ul style="list-style-type: none"> • PdLS n. 2/8^ relativa all'art. 27, c. 2 sulla composizione dei gruppi consiliari 	
EMILIA-ROMAGNA		
LAZIO	È stata presentata una proposta di modifica da parte dell'attuale Presidente del Gruppo "Ambiente e Lavoro" che intende introdurre un richiamo ai principi della Resistenza.	L'esame della proposta non è ancora iniziato nella Commissione Affari Costituzionali e Statutari.
LIGURIA	<ul style="list-style-type: none"> • PdLS n. 122: riconoscimento forme di convivenza diverse dal matrimonio; • PdLS n. 145: diritto di voto agli extracomunitari; • PdLS n. 146: sostegno diritti degli immigrati. 	Presentate dal Gruppo consiliare Rifondazione Comunista.
MARCHE	<ul style="list-style-type: none"> • PdL n. 137 del 11 dicembre 2006 	Modifica al comma 4 dell'art. 13 della L. Statutaria 8 marzo 2005, n. 1. La disposizione prevede che "il presidente e l'Ufficio di presidenza restino in carica per l'intera legislatura e fino alla prima riunione del nuovo Consiglio regionale".
PIEMONTE		
PUGLIA		Proposta di modifica degli articoli 22 e 44 presentato dal Vice Presidente del Consiglio regionale.
TOSCANA	<ol style="list-style-type: none"> 1. E' stata presentata, il 25 settembre 2006, una proposta di modifica a firma di un consigliere della maggioranza che intende ridurre il numero dei consiglieri da 65 a 50. 2. Il 12 gennaio 2007 è stata presentata dall'opposizione una proposta di legge statutaria di modifica dell'articolo 35 concernente la composizione della Giunta regionale. 	La proposta è stata assegnata il 26 gennaio 2007 alla Commissione Consiliare permanente.
UMBRIA		Proposte di modifica possono essere presentate dalla Commissione speciale per le riforme statutarie e regolamentari istituita con l. r. 29 luglio 2005, n. 23.

ORGANI DI GARANZIA STATUTARIA

REGIONE	LEGGE	PROPOSTE IN ITINERE	NOTE
ABRUZZO			
CALABRIA	L.r. 5 gennaio 2007, n. 2		E' demandata la disciplina alla legge regionale.
EMILIA-ROMAGNA			E' demandata la disciplina alla legge regionale.
LAZIO			E' demandata la disciplina alla legge regionale.
LIGURIA	L.r. 24 luglio 2006, n. 19		E' all'esame della I Commissione consiliare la proposta di deliberazione per l'elezione dei cinque componenti della Consulta Statutaria
MARCHE			Non ha previsto un organo di garanzia statutaria
PIEMONTE	L.r. 26 luglio, n. 25		
PUGLIA			E' demandata la disciplina alla legge regionale.
TOSCANA		Non ci sono proposte in itinere , ma la commissione per l'attuazione dello statuto ha organizzato alcuni seminari di studio su vari argomenti , tra cui il collegio di garanzia (le trascrizioni dei seminari sono sulle pagine web della commissione.	E' demandata la disciplina alla legge regionale.
UMBRIA			E' demandata la disciplina alla legge regionale.

REGOLAMENTO INTERNO DEL CONSIGLIO REGIONALE

(Nuovo Regolamento)

REGIONE	DELIBERAZIONI CONSIGLIO REGIONALE	PROPOSTE IN ITINERE	NOTE
ABRUZZO			
CALABRIA	Deliberazione Consiglio regionale n. 5 del 27 maggio 2005		
EMILIA-ROMAGNA		Approvato dalla Commissione VI "Attuazione dello Statuto", appositamente istituita.	<p>La Commissione ha ultimato la "seconda lettura" del nuovo Regolamento dell'Assemblea: sono stati analizzati e votati 117 articoli ed oltre 400 emendamenti. Restano da esaminare solo gli articoli riferiti ai nuovi organi previsti dallo Statuto: Conferenza delle Autonome Locali (CAL), Consiglio regionale dell'economia e del lavoro (CREL) e Consulta di garanzia statutaria (rispetto alla quale è stato appena presentato un progetto di legge, sottoscritto dall'intero Ufficio di Presidenza).</p> <p>Dibattito particolarmente acceso sull'articolo 90, dedicato alla discussione in Aula e in particolare alle regole per la presentazione degli emendamenti. I limiti posti alle prerogative dei consiglieri hanno spinto i consiglieri di minoranza al voto negativo: l'articolo, infatti, riguarda uno dei punti più "critici", in quanto attiene al difficile equilibrio fra i diritti del singolo consigliere - intervenire in ogni fase, e fino all'ultimo momento utile nel percorso legislativo - e l'esigenza di avere tempi certi nell'approvazione dei provvedimenti.</p> <p>Da evidenziare un nuovo strumento introdotto nel Regolamento, costituito dalle "interrogazioni di attualità a risposta immediata" (art. 108): si richiama alla pratica del question time, verrà collocato "all'inizio della prima seduta di ogni sessione dell'Assemblea" e sarà limitato a un solo consigliere per gruppo. Ulteriore innovazione, il fatto che "qualora vi sia un elevato numero di interpellanze che non abbiano ancora ricevuto risposta, la Conferenza dei Presidenti dei gruppi può decidere, sentita la Giunta, la convocazione di una seduta dell'Assemblea appositamente dedicata alla loro trattazione".</p>

REGIONE	DELIBERAZIONI CONSIGLIO REGIONALE	PROPOSTE IN ITINERE	NOTE
LIGURIA	Deliberazione Consiglio regionale n. 18 del 9 giugno 2006		
LAZIO			E' stato istituito un Gruppo di lavoro interno per proporre le necessarie modifiche al regolamento vigente. L'attività del gruppo non è ancora iniziata.
MARCHE			
PIEMONTE			
PUGLIA			
TOSCANA	Con la deliberazione n. 98 dell'11 ottobre 2005 è stata istituita la commissione speciale per gli adempimenti statutari e per il nuovo regolamento interno del Consiglio regionale	È stata predisposta una bozza di nuovo regolamento dagli uffici. La commissione ha deciso di procedere con l'approvazione di un primo stralcio che è andato a modificare il regolamento esistente per quelle "disposizioni che richiedono l'immediato adeguamento alle nuove previsioni statutarie per consentire il corretto svolgersi dell'attività consiliare, riservandosi di completare, in un secondo momento, la revisione dell'intero regolamento".	La Commissione Speciale per gli adempimenti statutari e per il nuovo regolamento interno del Consiglio regionale è stata costituita con il preciso compito di elaborare i testi legislativi che diano piena attuazione ai nuovi dettati statutari accordandole i poteri previsti per le Commissioni permanenti. Nella delibera sono indicate le priorità di lavoro, prima fra tutte l'elaborazione della proposta del nuovo regolamento interno del Consiglio Regionale, oltre che la legge sulle nomine, sul collegio di garanzia (art. 58 dello Statuto), la legge sulla conferenza permanente delle autonomie sociali (articolo 61 dello Statuto), la legge sulla normazione.
UMBRIA		La Commissione appositamente istituita sta ultimando l'approvazione del testo.	

REGOLAMENTO INTERNO DEL CONSIGLIO REGIONALE

(Modifica al Regolamento Interno vigente)

REGIONE	NORME DI MODIFICA	NOTE
ABRUZZO		
CALABRIA		
EMILIA-ROMAGNA		
LAZIO	Deliberazione n. 1 del 26 giugno 2005: Istituzione nuove Commissioni consiliari	
LIGURIA		
MARCHE	Deliberazione n. 39/2007 "Modifiche agli artt. 19 e 20 del Regolamento interno del C.R."	La disposizione riguarda la durata in carica delle Commissioni Consiliari permanenti. Recentemente la Conferenza dei Capi gruppo ha deciso di istituire la Commissione per la Riforma dello Statuto anche per l'esame del regolamento interno (in fase di predisposizione).
PIEMONTE		
PUGLIA		In itinere la modifica dell'articolo 57 concernente "Delle interrogazioni con risposta immediata".

REGIONE	NORME DI MODIFICA	NOTE
TOSCANA	<p>Deliberazione del 17 gennaio 2007 contenente "Modifiche al Regolamento Interno del Consiglio regionale"</p> <p>Le modifiche sono entrate in vigore il 1 febbraio 2007.</p>	<p>Le modifiche (effettuate con sostituzione di articoli o inserimenti di articoli e con alcune modifiche puntuali) riguardano:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Le funzioni del presidente le consigli; • Le funzioni dell'Uff. di Presidenza; • Il Portavoce dell'opposizione; • Le commissioni permanenti (composizione, durata, attività, partecipazione alle commissioni, verbalizzazione, pubblicità delle sedute, commissioni in sede referente, rapporti commissioni Giunta, consultazioni, discussioni in commissione); • Commissioni speciali e commissioni d'inchiesta; • Commissioni di controllo; • Commissioni pari opportunità; • Programmazione dei lavori del consiglio e ordine del giorno del Consiglio regionale; • Presentazione proposte di legge; • Procedimento per le proposte di legge di iniziativa popolare; • Confronto della Giunta regionale su atti di competenza regionale; • Diritto di accesso dei consiglieri. <p>Le modifiche consistono in 42 articoli.</p> <p>Al regolamento interno vigente (in applicazione del vecchio statuto) sono state già apportate delle modifiche con due differenti deliberazioni di Consiglio. La prima deliberazione è del 17 febbraio 2005 e riguarda l'inserimento di una norma inerente il nuovo istituto del portavoce dell'opposizione. Le altre modifiche riguardano la Giunta delle elezioni, la procedura di convalida dei consiglieri regionali eletti, la dichiarazione di annullamento e di decadenza, le cause di ineleggibilità e di incompatibilità sopravvenute, e una modifica all'articolo del regolamento riguardante le pronunce del CAL.</p> <p>La seconda deliberazione di modifica è del 27 aprile 2006., si tratta di una sola modifica riferita all'inserimento dell'articolo sul gruppo misto.</p>
UMBRIA		