

# *Consiglio regionale della Toscana*

SEDUTA DEL CONSIGLIO REGIONALE DEL 27 FEBBRAIO 2024.

Presidenza del Presidente del Consiglio regionale Antonio Mazzeo.

Deliberazione 27 febbraio 2024, n. 12:

Approvazione del Documento di indirizzi sul Documento di programmazione strategica di sistema (DPSS) del Mar Tirreno Settentrionale finalizzato alla sottoscrizione dell'Intesa tra Regione Toscana e Ministero delle infrastrutture e dei trasporti (MIT).

## Il Consiglio regionale

Vista la legge 28 gennaio 1994, n. 84 (Riordino della legislazione in materia portuale);

Viste, in particolare, le modifiche apportate alla l. 84/1994 dal decreto legislativo 4 agosto 2016, n. 169, che ha introdotto i "sistemi portuali" nazionali, e dal successivo decreto legislativo 13 dicembre 2017, n. 232 (cosiddetto "decreto correttivo porti"), che ha ridefinito gli atti e i procedimenti della pianificazione dei porti di interesse nazionale;

Viste le ulteriori modifiche alla l. 84/1994 di cui al decreto-legge 10 settembre 2021, n. 121, coordinato con la legge di conversione 9 novembre 2021, n. 156 (Disposizioni urgenti in materia di investimenti e sicurezza delle infrastrutture, dei trasporti e della circolazione stradale, per la funzionalità del Ministero delle infrastrutture e della mobilità sostenibili, del Consiglio superiore dei lavori pubblici e dell'Agenzia nazionale per la sicurezza delle ferrovie e delle infrastrutture stradali e autostradali), che hanno inciso sulle competenze degli enti regionali in ordine alle procedure concernenti l'approvazione degli atti e degli strumenti della pianificazione portuale;

Preso atto che la sentenza della Corte Costituzionale n. 6/2023, che ha dichiarato la parziale illegittimità costituzionale del d.l. 121/2021 convertito dalla l. 156/2021, restituisce alcune competenze all'ente regionale finalizzate ad esercitare, tramite un idoneo strumento collaborativo, le valutazioni di propria competenza sul Documento di programmazione strategica di sistema (DPSS), che per la sua natura di atto programmatico di area vasta, e in quanto attinente all'intero sistema portuale, "(...) pone le premesse, i confini e le regole della successiva pianificazione delle singole aree portuali (...), e non può pertanto non contemplare il concorso regionale alla sua definizione. La richiamata sentenza chiarisce infatti che (...) nella funzione rimessagli di individuazione e delimitazione dell'ambito portuale e delle sue sotto aree (portuali, retroportuali, interazione porto-città e collegamenti infrastrutturali), tale documento finisce per stabilire ciò che è di competenza pianificatoria dell'AdSP (aree portuali e retroportuali) e ciò che spetta alla pianificazione di comune, regione e altri enti competenti (interazione porto-città e collegamenti infrastrutturali). Nell'esercizio di tale rilevante funzione programmatica - ferme le previsioni sulla adozione da parte dell'AdSP e sul parere del comune - non si può, allora, prescindere da uno strumento collaborativo tra Stato e regioni, quale l'intesa, nella fase di approvazione";

Visto l'articolo 5, comma 1, della l. 84/1994, che disciplina i contenuti del Documento di programmazione strategica di sistema dei porti di interesse nazionale, ovvero:

- definisce gli obiettivi di sviluppo dell'autorità di sistema portuale;
- individua gli ambiti portuali, intesi come delimitazione geografica dei singoli porti amministrati dall'Autorità di sistema portuale, che comprendono la circoscrizione territoriale dell'Autorità di sistema portuale;
- ripartisce gli ambiti portuali in aree portuali, retro-portuali e di interazione porto-città;
- individua i collegamenti infrastrutturali di ultimo miglio di tipo viario e ferroviario coi singoli porti del sistema esterni all'ambito portuale nonché gli attraversamenti dei centri urbani rilevanti ai fini dell'operatività dei singoli porti del sistema.

Visto il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 26 agosto 2015 (Approvazione del Piano strategico nazionale della portualità e della logistica);

Vista la legge regionale 10 novembre 2014, n. 65 (Norme per il governo del territorio) ed in particolare l'articolo 44, come modificato con legge regionale 22 novembre 2019, n. 69, che detta la disciplina per l'esercizio delle competenze regionali nella procedura per l'approvazione del DPSS dei porti di interesse nazionale, nelle parti compatibili con la normativa nazionale oggi vigente a seguito delle modifiche all'articolo 5 della l. 84/1994 introdotte dal d.l. 121/2021 e della sentenza della Corte Costituzionale n. 6/2023;

Vista la deliberazione del Consiglio regionale 27 marzo 2015, n. 37 che approva l'Atto di integrazione del Piano di indirizzo territoriale con valenza di piano paesaggistico (PIT-PPR), ai sensi dell'articolo 19 della l.r. 65/2014;

Visto il Masterplan "La rete dei porti toscani", parte integrante del PIT-PPR ai sensi dell'articolo 3, comma 4, della disciplina di piano del PIT-PPR medesimo;

Considerato che con deliberazione 28 aprile 2022, n. 27 il Comitato di gestione dell'Autorità di Sistema Portuale del Mar Tirreno Settentrionale ha adottato gli elaborati tecnico - amministrativi costituenti la proposta di Documento di programmazione strategica di sistema sul quale la Regione Toscana aveva espresso il proprio parere approvato con deliberazione della Giunta regionale 18 luglio 2022, n. 817, reso in conferenza dei servizi attivata dall'Autorità di Sistema Portuale ai sensi della legge 7 luglio 1990, n. 241 (Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi);

Considerato che a seguito della sentenza della Corte Costituzionale n. 6/2023 si rende necessario – non essendo intervenuta la conclusione del procedimento di approvazione del DPSS previsto dalla l. 84/1994 modificata dal d.l. 121/2021, convertito con l. 156/2021, avviato dall'Autorità di Sistema Portuale del Mar Tirreno Settentrionale con l'adozione del provvedimento finale da parte del Ministero delle infrastrutture e dei trasporti – procedere all'adozione degli atti di competenza regionale ai sensi della l. 84/1994 così come modificata;

Dato atto che l'Autorità di Sistema Portuale del Mar Tirreno Settentrionale ha trasmesso alla Regione Toscana la documentazione concernente il Documento di programmazione strategica di sistema, articolata in due componenti:

- a) elaborati tecnici e amministrativi costituenti il Documento di programmazione strategica di sistema adottato "DPSS 2022";
- b) elaborati tecnici e amministrativi modificati e/o integrati in ottemperanza alla sentenza della Corte Costituzionale n. 6/2023 e agli approfondimenti tecnici con i comuni interessati "DPSS aggiornato 2023".

Considerato che con comunicazione interna del 6 luglio 2023 protocollo AOOGR/PT n. 0328068, il dirigente del Settore Logistica e cave della Giunta regionale ha invitato i settori regionali interessati a trasmettere i propri contributi tecnici per la coerenza tra i contenuti del "DPSS aggiornato 2023" e gli atti della programmazione e pianificazione dell'ente regionale;

Tenuto conto che entro i termini stabiliti per l'accertamento di coerenza del Documento di programmazione strategica di sistema sono pervenuti i contributi tecnici dei Settori Logistica e cave, e Tutela, riqualificazione e valorizzazione del paesaggio;

Preso atto che con il Provvedimento presidenziale del 19 ottobre 2022, n. 162 di motivata conclusione della conferenza dei servizi decisoria l'Autorità di sistema portuale del Mar Tirreno Settentrionale ha acquisito il parere favorevole sul Documento di programmazione strategica di sistema dei comuni territorialmente interessati;

Preso atto altresì che l'Autorità di sistema portuale del Mar Tirreno Settentrionale, con propria comunicazione dell'8 agosto 2023 inviata al Ministero delle infrastrutture e dei trasporti (MIT), Direzione generale per la vigilanza sulle autorità di sistema portuale, il trasporto marittimo e per vie d'acqua interne, ha richiesto una sospensione dei termini di istruttoria del Documento di programmazione strategica di sistema "al fine di adeguare gli elaborati costituenti lo stesso, riferiti al porto di Livorno, alla variante generale al Piano strutturale ed al Piano operativo del Comune di Livorno adottati";

Dato atto che con nota del 28 agosto 2023, inviata per conoscenza alla Regione Toscana il MIT, con riguardo alla richiesta di cui al punto precedente, ha accordato "la sospensione della procedura in argomento a decorrere dalla data della richiesta e sino alla ricezione della documentazione completa e aggiornata, ivi inclusa, ove necessaria l'eventuale

integrazione del parere espresso dal Comune di Livorno posto che nella nota in riscontro è fatto riferimento ad un “ridisegno delle aree di interazione porto-città”;

Dato atto altresì che con comunicazione protocollo AOOGR n. 0508970 del 9 novembre 2023, l’Autorità di sistema portuale del Mar Tirreno Settentrionale ha provveduto a trasmettere alla Regione Toscana le integrazioni concernenti ulteriori “minimi aggiornamenti perimetrali” degli ambiti di interazione porto-città, concordati con il Comune di Livorno e gli altri comuni interessati, richiedendo contestualmente di riattivare la procedura amministrativa finalizzata alla sottoscrizione dell’intesa con il MIT;

Confermato, infine, l’esito positivo dell’istruttoria degli uffici regionali in ordine alla verifica di coerenza del Documento di programmazione strategica di sistema con il PIT e con gli altri atti di programmazione e pianificazione regionale;

Vista la proposta di deliberazione al Consiglio regionale 4 dicembre 2023, n. 21 con la quale la Giunta regionale approva gli esiti dell’istruttoria degli uffici regionali sul Documento di programmazione strategica di sistema del Mar Tirreno Settentrionale e propone al Consiglio regionale l’approvazione degli “Indirizzi per la sottoscrizione dell’intesa tra Regione Toscana e Ministero delle infrastrutture ai fini dell’approvazione del DPSS ai sensi dell’articolo 5 della l. 84/94 e dell’articolo 44 della l.r. 65/2014”;

#### Delibera

di approvare, ai sensi dell’articolo 5 della l. 84/1994 e dell’articolo 44 della l.r. 65/2014, il Documento di indirizzi per la sottoscrizione dell’Intesa tra Regione Toscana e Ministero delle infrastrutture e dei trasporti ai fini dell’approvazione del Documento di programmazione strategica del sistema portuale (DPSS) del Mar Tirreno Settentrionale, allegato A alla presente deliberazione.

*Il presente atto è pubblicato integralmente, compreso l’allegato A sul Bollettino ufficiale della Regione Toscana, ai sensi dell’articolo 4, comma 1, della l.r. 23/2007 e nella banca dati degli atti del Consiglio regionale, ai sensi dell’articolo 18, comma 1, della medesima l.r. 23/2007.*

Il Consiglio regionale approva  
con la maggioranza prevista dall’articolo 26 dello Statuto.

IL PRESIDENTE  
Antonio Mazzeo