



REGIONE TOSCANA

Consiglio Regionale

GRUPPO CONSILIARE
PARTITO DEMOCRATICO

Firenze, 21 luglio 2021



Al Presidente del Consiglio regionale

Mozione ai sensi dell'articolo 175 del regolamento interno

Oggetto: In merito alla carenza delle figure dei Segretari comunali, con particolare riferimento ai piccoli Comuni.

IL CONSIGLIO REGIONALE

Visto il Decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267 (Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali);

Tenuto conto che all'articolo 97 del citato d.lgs 267/2000 si definiscono il ruolo e le funzioni del segretario comunale e provinciale, stabilendo che ogni Comune e Provincia hanno un segretario titolare dipendente del Ministero dell'interno (ex Agenzia autonoma per la gestione dell'Albo dei Segretari comunali e provinciali) e iscritto in un apposito Albo di categoria;

Premesso che il segretario comunale, che rappresenta una figura di necessario raccordo tra il corpo politico e quello gestionale, svolge una serie di compiti, i principali dei quali, sono di collaborazione e di assistenza giuridico-amministrativa nei confronti degli organi elettivi dell'ente, in ordine alla conformità dell'azione amministrativa alle leggi, allo statuto ed ai regolamenti;

Rilevato che da tempo si assiste alla carenza di segretari comunali, problema che si è aggravato negli ultimi anni a causa dei numerosi pensionamenti che si sono registrati nella categoria, e dalla mancata indizione, per anni, di concorsi per l'assunzione di nuovi segretari comunali;

Ricordato che l'accesso alla qualifica del segretario comunale prevede, oltre al requisito del diploma di laurea in giurisprudenza, scienze politiche, o economia, l'iscrizione all'albo nazionale dei segretari comunali e provinciali, dopo aver superato l'apposito corso - concorso pubblico per esami presso la Scuola superiore della pubblica amministrazione locale;

Rilevato che:

- negli ultimi anni ANCI ha sottoposto all'attenzione del Governo la complessa situazione registrata nei Comuni italiani relativi alla mancanza di Segretari comunali;
- la mancanza di tali figure all'interno dei Comuni comporta elevate difficoltà per i Sindaci e gli Assessori di dar seguito agli indirizzi programmatici delle Amministrazioni, rallentando, se non impedendo, la gestione di molte funzioni e l'avvio di importanti attività o di opere che possono, soprattutto in questo periodo di ripartenza dalla crisi determinata dal coronavirus, dare un impulso allo sviluppo dei territori;
- inoltre, con l'introduzione del nuovo Contratto Collettivo Nazionale di Lavoro relativo al personale "dirigenziale" dell'Area Funzioni Locali, sottoscritto a fine 2020, si profilano per il segretario comunale nuovi compiti e responsabilità, che determinano l'essenzialità di tale figura nei municipi;

Evidenziato che tali criticità sono particolarmente evidenti nei piccoli Comuni che, oltre ad avere strutture con minor personale, risultano essere meno attrattivi, anche da un punto di vista di remunerazione, rispetto a realtà più grandi;

Tenuto conto che le sedi attualmente vacanti saranno solo parzialmente colmate grazie ai recenti corsi-concorsi indetti: il VI Corso - Concorso selettivo di formazione per nuovi 224 segretari comunali, le cui prove sono partite nel mese di giugno 2021 e l'annunciato VII corso- concorso, per ulteriori 171 segretari comunali;

Preso atto che:

- per ovviare a questo problema si è ricorso alla figura del vicesegretario che ha assunto un ruolo molto rilevante per assicurare la funzione di trasmissione degli indirizzi politici e un'azione amministrativa coordinata ed efficace;
- negli ultimi tempi il Governo, nelle more dell'espletamento delle procedure concorsuali, ha assunto una serie di misure emergenziali, da ultimo, nel Dl del 30 dicembre 2019 n. 162 si è previsto che i vicesegretari comunali, ovvero funzionari comunali con incarico temporaneo di reggenza, potessero ricoprire le sedi di segreteria prive di un segretario per 12 mesi consecutivi;

Dato atto che tale soluzione temporanea, dei vicesegretari, sembrerebbe dare risultati positivi in molti Enti di piccole e medie dimensioni, come evidenziato anche da Uncem Toscana, ma al momento è una possibilità "con tempi precisi di utilizzo", dato che la legge prevede che possa essere adottata per un periodo non superiore ai 12 mesi;

Rilevato che, allo scadere dei 12 mesi di servizio dei vicesegretari, i Comuni rischiano di trovarsi in una situazione ancor più complessa e di difficile gestione, portando alla impossibilità per i Sindaci di dar seguito anche alle più semplici azioni amministrative e alla paralisi del sistema comunale;

Tenuto conto che, inoltre, che una proficua attuazione del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR) necessita di una piena operatività anche degli Enti locali, al fine di poter attuare le misure previste per il rilancio sociale ed economico dei territori;

Considerato che:

- è auspicabile, da un lato precedere con una progressiva immissione in ruolo di nuovi segretari comunali, a seguito dei corsi-concorsi nazionali, e nel frattempo auspicare ad una modifica della normativa relativa ai vicesegretari, al fine di consentirne l'uso senza limiti temporali ove non sia presente un Segretario comunale, ovvero nei casi ove il Segretario è impegnato in una molteplicità di Enti, per venire incontro, soprattutto in questa fase molto complessa, ai piccoli Comuni;
- nelle situazioni di particolare criticità nelle quali i Comuni, e in particolare quelli piccoli, continuano a non trovare la figura del Segretario comunale, è opportuno valutare l'opportunità di utilizzare personale delle Prefetture, in materia di assistenza giuridico-amministrativa, al fine di garantire la piena operatività del sistema degli Enti locali;
- è necessario, inoltre, modificare la normativa vigente consentendo anche alle Unioni dei Comuni, laddove costituite, di poter utilizzare un Segretario comunale, superando le disposizioni attuali che prevedono la gratuità del servizio;

IMPEGNA LA GIUNTA REGIONALE

Ad attivarsi nei confronti del Governo affinché:

1. si consenta, da subito, la proroga oltre l'anno degli incarichi ai vicesegretari, evitando l'immobilismo operativo degli Enti locali, a partire da quelli piccoli, in un momento di grande emergenza come quello attuale;
2. si valuti, inoltre, la revisione della normativa attuale consentendo la possibilità alle Unioni dei Comuni, laddove costituite, di poter di utilizzare un Segretario retribuito, al fine di garantire una piena operatività delle stesse;
3. si velocizzino le procedure concorsuali volte a selezionare un numero adeguato di Segretari comunali rispetto al fabbisogno nazionale, anche tenendo conto dei pensionamenti in corso e di quelli previsti per i prossimi anni;
4. si valuti, infine, la possibilità di utilizzare personale delle Prefetture per quei Comuni in particolare difficoltà, qualora sia riscontrata la mancanza di disponibilità da parte dell'esiguo numero di Segretari comunali in servizio.

I Consiglieri

VINCENZO CECCARELLI

MASSIMILIANO PESCONI

FAUSTO MERLOTTO

MARCO NICCOLAI

CRISTIANO BENUCCI

ILARIA BUGETTI

Handwritten signatures in blue ink corresponding to the names listed on the left. The signatures are: Vincenzo Ceccarelli, Massimiliano Pesconi, Fausto Merlotto, Marco Niccolai, Cristiano Benucci, and Ilaria Bugetti.

ANDREA PIERONI *Andrea Pieroni*
GIACOMO BUGLIANI *Giaco Bugliani*
DONATELLA SPADI *Donatella Spadi*
GIANNI ANSELMI *Gianni Anselmi*
ANNA PARIS *Anna Paris*
MARIO PUPPA *Mario Puppa*
ELENA RONGIOLI *Elena Rongoli*
FEDERICA FRATTONI *Federica Frattoni*