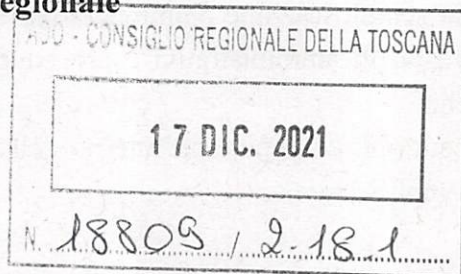




REGIONE TOSCANA

Consiglio Regionale

GRUPPO CONSILIARE  
PARTITO DEMOCRATICO



Firenze, 15 dicembre 2021

Al Presidente del Consiglio regionale

*Mozione ai sensi dell'articolo 175 del regolamento interno*

**Oggetto: In merito alla semplificazione dei procedimenti amministrativi ai fini dell'attuazione del Piano per la ripresa e resilienza dell'Italia (PNRR).**

### IL CONSIGLIO REGIONALE

**Visto** il Regolamento (UE) 2021/241 del Parlamento europeo e del Consiglio del 12 febbraio 2021 che istituisce il dispositivo per la ripresa e la resilienza;

**Vista** la decisione del Consiglio ECOFIN del 13 luglio 2021, recante l'approvazione della valutazione del Piano per la ripresa e resilienza dell'Italia (PNRR) e notificata all'Italia dal Segretariato generale del Consiglio con nota LT161/21 del 14 luglio 2021;

**Premesso** che, come noto, un'attuazione efficiente e tempestiva del PNRR rappresenta una opportunità storica per reagire ai danni causati dalla crisi pandemica da Covid-19 e accompagnare il Paese verso una ripresa economica e sociale nel segno di una transizione ecologica e ambientale maggiormente solidale e sostenibile;

**Rilevato** che il Governo stima che, grazie agli investimenti previsti nel PNRR, il prodotto interno lordo possa crescere di 3,6 punti percentuali nel 2026, l'anno in cui è prevista la conclusione del suddetto Piano, e analoga crescita (3,2 punti percentuali) viene stimata per quanto concerne l'occupazione nel triennio 2024-2026;

**Preso atto** che la necessità di rendere più semplici e rapidi i procedimenti amministrativi, vista la fase storica straordinaria, ha portato all'introduzione di misure di semplificazione, a partire da quanto contenuto nel Decreto legge 16 luglio 2020, n. 76 "Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitale", cosiddetto decreto Semplificazioni, e da quanto previsto dalle misure presenti all'interno del medesimo Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR), in particolare nell'ambito della riforma della pubblica amministrazione, in recepimento delle *Country Specific Recommendations* inviate dalle istituzioni europee all'Italia;

**Tenuto conto che:**

- all'interno dello stesso PNRR, la semplificazione amministrativa è una delle riforme abilitanti, introdotte al fine di rimuovere gli ostacoli amministrativi e procedurali che possono condizionare negativamente le attività economiche;
- parimenti, molte delle riforme settoriali contenute all'interno delle singole Missioni del PNRR sono ispirate sempre a logiche di semplificazione;

**Evidenziato** che gli obiettivi specifici dell'azione di semplificazione amministrativa indicati nel PNRR sono i seguenti:

1. riduzione dei tempi per la gestione delle procedure;
2. semplificazione, reingegnerizzazione e uniformazione delle procedure;
3. digitalizzazione delle procedure per l'edilizia e attività produttive;
4. misurazione della riduzione degli oneri e dei tempi dell'azione amministrativa;

**Ricordato che:**

- il decreto legge 31 maggio 2021, n. 77 (Governance del Piano nazionale di ripresa e resilienza e prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure), convertito in legge n. 108/2021, ha consentito di centrare un primo obiettivo del PNRR, cioè l'entrata in vigore della legislazione primaria sulla governance amministrativa di attuazione del medesimo PNRR entro il 31 dicembre 2021;
- gli interventi previsti dal D.L. n. 77/2021, diretti a velocizzare e snellire le procedure amministrative, sono articolati su tre livelli:
  1. alcune misure di semplificazione hanno carattere orizzontale e integrano le disposizioni introdotte dal D.L. n. 76/2020, in alcuni casi prolungando la durata degli interventi temporanei di semplificazione introdotti in quella sede;
  2. altre misure istituiscono procedure speciali per alcuni investimenti previsti dal PNRR;
  3. da ultimo, sono introdotte specifiche misure di semplificazione delle procedure amministrative per determinati settori (ad esempio le procedure per le fonti rinnovabili, l'efficienza energetica, il dissesto idrogeologico, l'installazione di infrastrutture di comunicazione elettronica);

**Preso atto** che ulteriori misure di semplificazione sono state introdotte dal Decreto-legge 10 settembre 2021, n. 121 (Disposizioni urgenti in materia di investimenti e sicurezza delle infrastrutture, dei trasporti e della circolazione stradale, per la funzionalità del Ministero delle infrastrutture e della mobilità sostenibili, del Consiglio superiore dei lavori pubblici e dell'Agenzia nazionale per la sicurezza delle infrastrutture stradali e autostradali) e dal Decreto-legge 6 novembre 2021, n. 152 (Disposizioni urgenti per l'attuazione del Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR) e per la prevenzione delle infiltrazioni mafiose)

**Tenuto conto, inoltre, che:**

- il Consiglio dei Ministri, nella seduta del 4 novembre 2021, ha approvato il disegno di legge annuale per il mercato e la concorrenza 2021 (Atto Senato n. 2469), nel quale sono inserite due

importanti deleghe che rafforzano le semplificazioni per velocizzare l'attuazione del PNRR e razionalizzano i controlli sulle attività produttive;

- in particolare, l'articolo 23 del provvedimento, al fine di eliminare le autorizzazioni e gli adempimenti non necessari e ridurre gli oneri amministrativi a carico dei cittadini e delle imprese, nonché di reingegnerizzare in digitale le procedure amministrative (come previsto dal PNRR), delega il Governo ad adottare uno o più decreti legislativi per la ricognizione, la semplificazione e l'individuazione delle attività oggetto di segnalazione certificata di inizio attività o di silenzio-assenso, nonché quelle per le quali è necessario il titolo espresso o è sufficiente una comunicazione preventiva;

- l'articolo 24, invece, delega il Governo ad adottare uno o più decreti legislativi per semplificare e a coordinare i controlli sulle attività economiche per evitare duplicazioni, favorire la programmazione dei controlli stessi e consentire l'accesso ai dati e allo scambio delle informazioni da parte dei soggetti che svolgono funzioni di controllo, anche attraverso l'interoperabilità delle banche dati;

**Considerato** che tali disposizioni necessarie per la semplificazione dei procedimenti amministrativi devono essere accompagnate da un impegno quanto mai decisivo delle Amministrazioni pubbliche nell'adottare tempestivamente e in modo omogeneo, tali misure, oltre che nel velocizzare i procedimenti di propria competenza al fine di un'attuazione efficiente e tempestiva del PNRR;

**Richiamato**, infine, il recente quadro europeo e nazionale di riferimento in materia di semplificazione, a partire dalla Comunicazione della Commissione Europea sulla Better Regulation del 29 aprile 2021, e dall'Agenda per la semplificazione 2020-2023, approvata dalla Conferenza unificata, nella seduta del 23 novembre 2020, che individua una serie di interventi prioritari, condivisi tra Governo, Regioni ed Enti Locali, definendo obiettivi, risultati attesi, responsabilità e tempi di realizzazione;

**Considerato, inoltre, che:**






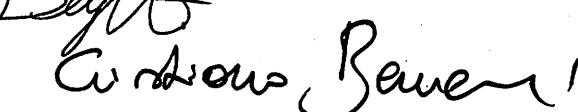
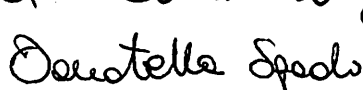
- per quanto di propria competenza, è opportuno che la stessa Regione Toscana effettui un'attenta valutazione sulle reali possibilità di semplificazione amministrativa e burocratica, a partire dai settori ritenuti più strategici per la ripresa economica e occupazionale della Regione, quali, ad esempio, il commercio e le attività produttive, il governo del territorio e la pianificazione urbanistica (in tal senso si richiamano i contenuti della PDL092), le infrastrutture digitali e per la mobilità, ecc.;

- in tale ottica, risulta parimenti essenziale, dare tempestiva attuazione alle risultanze del tavolo di coordinamento della citata Agenda 2020-2023 a partire dal tema della standardizzazione della modulistica e messa in uso da parte degli enti locali, nonché rafforzare le attività volte a velocizzare in tutti i settori le modalità di accoglimento e risposta alle istanze presentate da cittadini e imprese;

## IMPEGNA LA GIUNTA REGIONALE

- ad adottare, per quanto di propria competenza, con la massima tempestività le recenti disposizioni nazionali, per come sinteticamente richiamate in narrativa, in merito al tema della semplificazione delle procedure amministrative, al fine di una efficace attuazione del Piano per la ripresa e resilienza dell'Italia (PNRR) in Toscana;
- a facilitare, di concerto con ANCI e UPI, la conoscenza di tali disposizioni da parte degli enti locali della Toscana al fine di accelerare e snellire le procedure amministrative, per le medesime finalità;
- ad attivarsi nei confronti del Governo nazionale affinché mantenga alta l'attenzione in merito all'adozione di ulteriori interventi volti a velocizzare e snellire le procedure amministrative in vista dell'adozione del PNRR, a partire da quanto previsto dall'Agenda per la semplificazione 2020-2023 e dai contenuti della Comunicazione della Commissione Europea sulla Better Regulation del 29 aprile 2021;
- ad impegnarsi nell'intensificare la propria azione di semplificazione amministrativa e burocratica, favorendo il necessario potenziamento della digitalizzazione della PA toscana, anche provvedendo a razionalizzare, velocizzare e standardizzare i procedimenti di valutazione all'interno delle singole procedure amministrative di propria competenza, al fine di consentire un'efficace, tempestiva ed efficiente realizzazione degli interventi previsti dal Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR), e in generale, per rendere sempre più semplice il rapporto tra pubblica amministrazione, imprese e cittadini;
- a valutare l'istituzione di una apposita struttura, assieme ad ANCI e UPI, in materia di semplificazioni, con funzioni di proposta e di monitoraggio in merito alle misure finalizzate all'attuazione del PNRR in Toscana.

I Consiglieri

GIANNI ANSELMINI   
VINCENTO CECCARELLI   
MASSIMILIANO PESCHINI   
VALENTINA MERCANTI   
ILARIA BUGETTA   
CRISTIANO BENUCCI   
DONATELLA SPADI 

LUCIA DE ROBERTUS *Lucia De Robertis*  
ANDREA TIERONI *Andrea Tieroni*  
MARGO NICCOCCI *Margo Niccoci*  
ENRICO SOSTEGNI *Enrico Sostegni*

FEDERICA FRATTOLI *Federica Frattoli*

ELENA ROSIGNOLI *Elena Rosignoli*

FUUSTO MERLOTTA *Fuusto Merlotta*

ANNA PARIS *Anna Paris*