## **REGIONE TOSCANA**



# Rendiconti dei Gruppi Consiliari anno 2017

Deliberazioni Corte dei Conti Sezione controllo della Toscana

## Indice

## X legislatura

| 1 .Gruppo Partito Democratico (del. n. 23/2018)                                      | Pag. 1          |
|--|-----------------|
| 2 Gruppo Lega Nord (del. n. 25/2018)   | Pag. 6          |
| 3 Gruppo Sì Toscana a Sinistra (del. n. 21/2018)                                     | Pag. 12         |
| 4 Gruppo Movimento 5 Stelle (del. n. 20/2018)  | Pag. 18         |
| 5 Gruppo Forza Italia (del. n. 26/2018)  | Pag. 23         |
| 6 Gruppo Fratelli d'Italia – AN . Liste civiche per Giorgia Meloni (del. n. 24/2018) | Pag. 28 Pag. 33 |
|  |                 |

Del. n. 23/2018/FRG



Sezione regionale di controllo per la Toscana

composta dai magistrati:

Cristina ZUCCHERETTI Presidente Nicola BONTEMPO Consigliere

MauroNORIConsigliere, relatoreGiancarlo CarmeloPEZZUTOConsigliere, relatore

Fabio ALPINI Referendario

nell'adunanza del 11 aprile 2018;

VISTO l'art. 100, secondo comma, della Costituzione;

VISTO il testo unico delle leggi sulla Corte dei conti, approvato con r.d. 12 luglio 1934, n. 1214, e successive modificazioni;

VISTA la legge 14 gennaio 1994, n. 20, recante "Disposizioni in materia di giurisdizione e controllo della Corte dei conti";

VISTO il regolamento (14/2000) per l'organizzazione delle funzioni di controllo della Corte dei conti, deliberato dalle Sezioni riunite della Corte dei conti in data 16 giugno 2000 e successive modifiche e integrazioni;

VISTA la legge 5 giugno 2003, n. 131, recante "Disposizioni per l'adeguamento dell'ordinamento della Repubblica alla legge costituzionale 18 ottobre 2001, n. 3";

VISTO l'art. 1, commi 9 e 10, del d.l. 10 ottobre 2012, n. 174, convertito dalla legge 7 dicembre 2012, n. 213, che prevede la pronuncia di regolarità da parte delle Sezioni regionali di controllo della Corte dei conti sui rendiconti annuali dei gruppi consiliari regionali, redatti secondo lo schema e le linee guida approvate dalla Conferenza Stato-regioni e recepite con decreto del Presidente del Consiglio dei ministri, facendo obbligo al Presidente del Consiglio regionale di trasmettere, alla competente Sezione regionale, entro 60 giorni dalla chiusura dell'esercizio, il rendiconto approvato da ciascun gruppo;

VISTA le sentenze della Corte costituzionale 26 febbraio 2014, n. 39 e 26 novembre 2014, n. 263;

VISTI le linee guida e il modello di rendicontazione annuale recepiti con d.p.c.m. 21 dicembre 2012;

VISTA la legge regionale Toscana 27 dicembre 2012, n. 83, come modificata dalla legge regionale Toscana 7 aprile 2015, n. 45, recante "Disciplina del finanziamento dei Gruppi consiliari", che, all'art. 6, prevede la rendicontazione delle spese sostenute

dai gruppi consiliari e dispone che i relativi rendiconti siano trasmessi alla Sezione regionale di controllo della Corte dei conti;

VISTA la legge regionale Toscana 27 dicembre 2012, n. 85, recante "Modifiche alla legge regionale 9 gennaio 2009, n. 3 (Testo unico delle norme sui consiglieri e sui componenti della Giunta regionale)", che introduce, all'art. 8, un "rimborso spese per l'esercizio del mandato" per il Presidente del Consiglio e per il Presidente della Giunta, nonché per i consiglieri e i componenti della Giunta regionale;

VISTO il regolamento di amministrazione e contabilità del Consiglio regionale della Toscana 27 giugno 2017, n. 28;

VISTO il regolamento interno dell'Assemblea legislativa regionale 24 febbraio 2015, n. 27;

VISTA la deliberazione della Sezione regionale di controllo per la Toscana 25 gennaio 2018, n. 1, che ha approvato il programma dell'attività di controllo della Sezione per l'anno 2018;

VISTE le deliberazioni della Sezione delle autonomie 3 aprile 2013, n. 12, e 5 luglio 2013, n. 15, concernenti le modalità di controllo dei rendiconti dei gruppi consiliari da parte delle Sezioni regionali;

VISTO il disciplinare dell'Ufficio di presidenza del Consiglio regionale 10 dicembre 2013, n. 111, da adottare ai sensi dell'art. 2, allegato a), del d.p.c.m. 21 dicembre 2012, da parte di ciascun gruppo consiliare, per la gestione delle risorse messe a disposizione dal Consiglio regionale e per la tenuta della contabilità;

VISTO il regolamento interno del Gruppo consiliare del Partito Democratico del 2 settembre 2015;

PRESA VISIONE del rendiconto e della relativa documentazione presentata dal Gruppo consiliare "Partito Democratico", trasmessi dal Presidente del Consiglio regionale in data 22 febbraio 2018;

VISTI i decreti dirigenziali del Settore bilancio e finanze n. 44 del 23 gennaio 2017, n. 574 del 7 luglio 2017 e n. 57 del 29 gennaio 2018 di assegnazione dei contributi ordinari e di recupero delle spese telefoniche a carico dei gruppi consiliari per il periodo 01/01/2017-31/12/2017;

VISTO l'art. 1, commi 11 e 12, del d.l. n. 174/2012 sopra citato, il quale prevede che la Sezione regionale di controllo deliberi sulla regolarità del rendiconto entro 30 giorni dal ricevimento del medesimo e, in caso di non regolarità della documentazione trasmessa, inoltri una comunicazione "affinché si provveda alla relativa regolarizzazione, fissando un termine non superiore a trenta giorni", fermo restando l'obbligo di restituzione delle somme dichiarate non regolari;

VISTA la risposta pervenuta il 5 aprile 2018 alla nota istruttoria prot. n. 819 dell'8 marzo 2018;

ESAMINATI, con il supporto del settore competente, la documentazione pervenuta;

## UDITI i relatori, consiglieri Mauro Nori e Giancarlo Carmelo Pezzuto

## CONSIDERATO

- che l'art. 2 del citato d.p.c.m. 21 dicembre 2012 prevede che la spesa debba essere autorizzata preventivamente dal Presidente del gruppo consiliare;
- che il Presidente del Gruppo, autorizzando la spesa stessa, si assume la responsabilità del fatto che essa sia riconducibile all'attività del gruppo;
  - che la Regione Toscana:

assume direttamente il personale dei gruppi (art. 16 Statuto; artt. da 55 a 58 l.r. 1/2009; art. 16, comma 1, reg. int. 27/2015); pertanto, le voci di rendiconto che attengono al personale (sia in entrata che in uscita) non sono movimentate;

corrisponde ai consiglieri regionali un "rimborso spese per l'esercizio del mandato" (art. 6 bis l. reg. 3/2009 - T.U. delle norme sui consiglieri e sui componenti della Giunta regionale - introdotto con l. reg. 27 dicembre 2012, n. 85) composto da una quota fissa, quantificata dal comma 3, e da una quota variabile calcolata in base alla distanza tra il comune di residenza e la sede del Consiglio e parametrata in base ad una "presenza media presunta di 18 giornate per ogni mese" (comma 4);

assume per l'80 per cento le spese di utilizzo delle linee telefoniche fisse assegnate ai gruppi, oltre ai canoni e alle spese di installazione e manutenzione (art. 5, comma 2, l.r. 83/2012);

consente ai gruppi di utilizzare il servizio di tipografia del Consiglio regionale fino al limite di euro 2.912,93 per ciascun gruppo, più 582,27 euro per ogni consigliere aderente al gruppo, come stabilito dall'art. 42 del T.U. delle disposizioni organizzative e procedimentali del Consiglio regionale, approvato dall'Ufficio di presidenza con deliberazione n. 48/2012;

- che per le spese di rappresentanza occorre tener presenti i criteri individuati dalla giurisprudenza in materia; pertanto, sono qualificabili come tali le spese che diano lustro e prestigio al soggetto che le effettua; perciò, si ribadisce che i motivi di interesse che rendono necessaria la spesa di rappresentanza siano chiariti nella fase di autorizzazione della stessa;
- che il controllo effettuato dalla Corte deve riguardare sia la veridicità delle poste indicate nel rendiconto, sia la correttezza delle spese sostenute, che devono essere "riconducibili all'attività del gruppo", nonché la loro corrispondenza, in termini quantitativi, con la documentazione giustificativa;
- che, come affermato dalla Corte costituzionale con le citate sentenze n. 39/2014 e n. 263/2014, "il controllo in questione, se, da un lato, non comporta un sindacato di merito delle scelte discrezionali rimesse all'autonomia politica dei gruppi, dall'altro, non può non ricomprendere la verifica dell'attinenza delle spese alle funzioni istituzionali svolte dai gruppi medesimi, secondo il generale principio contabile, costantemente seguito dalla Corte dei conti in sede di verifica della regolarità dei rendiconti, della loro coerenza con le finalità previste dalla legge";

## RITENUTO CHE

Il rendiconto presentato e qui di seguito riprodotto, relativo al periodo della X Legislatura compreso tra il 1 gennaio e il 31 dicembre 2017, evidenzia che la maggior spesa sostenuta è riferita alla "Voce 6" "Spese per consulenze, studi e incarichi" in quanto rappresenta oltre il 65 per cento del totale delle spese, benché in diminuzione rispetto al passato esercizio. Al contrario, la "Voce 5" "Spese per la redazione stampa e spedizione di pubblicazioni o periodici e altre spese di comunicazione anche web" rappresenta oltre il 26 per cento del totale delle spese, importo nettamente superiore rispetto all'esercizio precedente.

|    | X Legislatura - 1° Gennaio 31 dicembre 2017  |            |                |
|----|--|------------|----------------|
| EN | TRATE DISPONIBILI NELL'ESERCIZIO   | anno 2017  | % su<br>totale |
| 1  | Fondi trasferiti per spese di funzionamento  | 120.000,00 | 65,78%         |
| 2  | Fondi trasferiti per spese di personale  |            |                |
| 3  | Altre entrate  | 515,00     | 0,28%          |
| 4  | Fondo cassa esercizi precedenti per spese di funzionamento   | 61.919,42  | 33,94%         |
| 5  | Fondo cassa esercizi precedenti per spese di personale   |            |                |
|    | TOTALE ENTRATE   | 182.434,42 | 100,00%        |
| US | CITE PAGATE NELL'ESERCIZIO   |            |                |
| 1  | Spese per il personale sostenute dal Gruppo  |            |                |
| 2  | Versamento ritenute fiscali e previdenziali per spese di<br>personale  |            |                |
| 3  | Rimborso spese per missioni e trasferte del personale del<br>Gruppo  |            | 0,00%          |
| 4  | Spese per acquisto buoni pasto del personale del Gruppo  |            | 0,00%          |
| 5  | Spese per la redazione, stampa e spedizione di pubblicazioni o<br>periodici e altre spese di comunicazione anche web | 27.351,21  | 26,62%         |
| 6  | Spese consulenze, studi e incarichi  | 67.738,00  | 65,92%         |
| 7  | Spese postali e telegrafiche   |            | 0,00%          |
| 8  | Spese telefoniche e di trasmissione dati   | 347,96     | 0,34%          |
| 9  | Spese di cancelleria e stampati  | 10,00      | 0,01%          |
| 10 | Spese per duplicazione e stampa  | 3.989,40   | 3,88%          |
| 11 | Spese per libri, riviste pubblicazioni e quotidiani  |            | 0,00%          |
| 12 | Spese per attività promozionali, di rappresentanza, convegni e attività di aggiornamento                             |            | 0,00%          |
| 13 | Spese per l'acquisto o il noleggio di cellulari per il Gruppo  |            | 0,00%          |
| 14 | Spese per l'acquisto o il noleggio di dotazioni informatiche e<br>d'ufficio  |            | 0,00%          |
| 15 | Spese logistiche (affitto ssale riunioni, attrezzature e altri<br>servizi logistici e ausiliari)                     | 413,00     | 0,40%          |
| 16 | Altre spese (commissioni e spese c/c)  | 2.914,19   | 2,84%          |
|    | TOTALE USCITE  | 102.763,76 | 100,00%        |

Considerato, altresì, che in sede istruttoria è emersa la necessità di integrare la documentazione prodotta e che la documentazione fornita nei termini assegnati è risultata esaustiva rispetto a quanto richiesto dalla Sezione,

## **DELIBERA**

la regolarità del rendiconto 2017 del Gruppo "Partito Democratico", fermo restando che quanto accertato in questa sede non attiene alla legittimità dei comportamenti sottostanti agli atti oggetto di controllo, i quali potranno essere valutati da altri organi amministrativi o giurisdizionali competenti, secondo le rispettive attribuzioni.

## DISPONE

che copia della presente deliberazione sia trasmessa al Presidente del Consiglio regionale.

Firenze, 11 aprile 2018

Il relatore f.to Mauro Nori Il presidente f.to Cristina Zuccheretti

Il relatore f.to Giancarlo Carmelo Pezzuto

Depositata in segreteria il 11 aprile 2018 Il funzionario preposto al servizio di supporto f.to Claudio Felli



Sezione regionale di controllo per la Toscana

composta dai magistrati:

Cristina ZUCCHERETTI Presidente Nicola BONTEMPO Consigliere

MauroNORIConsigliere, relatoreGiancarlo CarmeloPEZZUTOConsigliere, relatore

Fabio ALPINI Referendario

nell'adunanza dell'11 aprile 2018;

VISTO l'art. 100, secondo comma, della Costituzione;

VISTO il testo unico delle leggi sulla Corte dei conti, approvato con r.d. 12 luglio 1934, n. 1214, e successive modificazioni;

VISTA la legge 14 gennaio 1994, n. 20, recante "Disposizioni in materia di giurisdizione e controllo della Corte dei conti";

VISTO il regolamento (14/2000) per l'organizzazione delle funzioni di controllo della Corte dei conti, deliberato dalle Sezioni riunite della Corte dei conti in data 16 giugno 2000 e successive modifiche e integrazioni;

VISTA la legge 5 giugno 2003, n. 131, recante "Disposizioni per l'adeguamento dell'ordinamento della Repubblica alla legge costituzionale 18 ottobre 2001, n. 3";

VISTO l'art. 1, commi 9 e 10, del d.l. 10 ottobre 2012, n. 174, convertito dalla legge 7 dicembre 2012, n. 213, che prevede la pronuncia di regolarità da parte delle Sezioni regionali di controllo della Corte dei conti sui rendiconti annuali dei gruppi consiliari regionali, redatti secondo lo schema e le linee guida approvate dalla Conferenza Stato-regioni e recepite con decreto del Presidente del Consiglio dei ministri, facendo obbligo al Presidente del Consiglio regionale di trasmettere, alla competente Sezione regionale, entro 60 giorni dalla chiusura dell'esercizio, il rendiconto approvato da ciascun gruppo;

VISTA le sentenze della Corte costituzionale 26 febbraio 2014, n. 39 e 26 novembre 2014, n. 263;

VISTI le linee guida e il modello di rendicontazione annuale recepiti con d.p.c.m. 21 dicembre 2012;

VISTA la legge regionale Toscana 27 dicembre 2012, n. 83, come modificata dalla legge regionale Toscana 7 aprile 2015, n. 45, recante "Disciplina del finanziamento dei Gruppi consiliari", che, all'art. 6, prevede la rendicontazione delle spese sostenute dai gruppi consiliari e dispone che i relativi rendiconti siano trasmessi alla Sezione regionale di controllo della Corte dei conti;

VISTA la legge regionale Toscana 27 dicembre 2012, n. 85, recante "Modifiche alla legge regionale 9 gennaio 2009, n. 3 (Testo unico delle norme sui consiglieri e sui componenti della Giunta regionale)", che introduce, all'art. 8, un "rimborso spese per l'esercizio del mandato" per il Presidente del Consiglio e per il Presidente della Giunta, nonché per i consiglieri e i componenti della Giunta regionale;

VISTO il regolamento di amministrazione e contabilità del Consiglio regionale della Toscana 27 giugno 2017, n. 28;

VISTO il regolamento interno dell'Assemblea legislativa regionale 24 febbraio 2015, n. 27;

VISTA la deliberazione della Sezione regionale di controllo per la Toscana 25 gennaio 2018, n. 1, che ha approvato il programma dell'attività di controllo della Sezione per l'anno 2018;

VISTE le deliberazioni della Sezione delle autonomie 3 aprile 2013, n. 12, e 5 luglio 2013, n. 15, concernenti le modalità di controllo dei rendiconti dei gruppi consiliari da parte delle Sezioni regionali;

VISTO il disciplinare dell'Ufficio di presidenza del Consiglio regionale 10 dicembre 2013, n. 111, da adottare ai sensi dell'art. 2, allegato a), del d.p.c.m. 21 dicembre 2012, da parte di ciascun gruppo consiliare, per la gestione delle risorse messe a disposizione dal Consiglio regionale e per la tenuta della contabilità;

VISTO il regolamento interno del Gruppo consiliare "Lega nord" approvato il 16 luglio 2015;

PRESA VISIONE del rendiconto e della relativa documentazione presentata dal Gruppo consiliare "Lega nord", trasmessi dal Presidente del Consiglio regionale in data 22 febbraio 2018;

VISTI i decreti dirigenziali del Settore bilancio e finanze n. 44 del 23 gennaio 2017, n. 574 del 7 luglio 2017 e n. 57 del 29 gennaio 2018 di assegnazione dei contributi ordinari e di recupero delle spese telefoniche a carico dei gruppi consiliari per il periodo 01/01/2017-31/12/2017;

VISTO l'art. 1, commi 11 e 12, del d.l. n. 174/2012 sopra citato, il quale prevede che la Sezione regionale di controllo deliberi sulla regolarità del rendiconto entro 30 giorni dal ricevimento del medesimo e, in caso di non regolarità della documentazione trasmessa, inoltri una comunicazione "affinché si provveda alla relativa regolarizzazione, fissando un termine non superiore a trenta giorni", fermo restando l'obbligo di restituzione delle somme dichiarate non regolari;

VISTA la risposta pervenuta il 5 aprile 2018 alla nota istruttoria prot. n. 819 dell'8 marzo 2018;

ESAMINATA, con il supporto del settore competente, la documentazione pervenuta;

UDITI i relatori, consiglieri Mauro Nori e Giancarlo Carmelo Pezzuto

## CONSIDERATO

- che l'art. 2 del citato d.p.c.m. 21 dicembre 2012 prevede che la spesa debba essere autorizzata preventivamente dal Presidente del gruppo consiliare;
- che il Presidente del Gruppo, autorizzando la spesa stessa, si assume la responsabilità del fatto che essa sia riconducibile all'attività del gruppo;
  - che la Regione Toscana:

assume direttamente il personale dei gruppi (art. 16 Statuto; artt. da 55 a 58 l.r. 1/2009; art. 16, comma 1, reg. int. 27/2015); pertanto, le voci di rendiconto che attengono al personale (sia in entrata che in uscita) non sono movimentate;

corrisponde ai consiglieri regionali un "rimborso spese per l'esercizio del mandato" (art. 6 bis l. reg. 3/2009 - T.U. delle norme sui consiglieri e sui componenti della Giunta regionale - introdotto con l.r. 27 dicembre 2012, n. 85) composto da una quota fissa, quantificata dal comma 3, e da una quota variabile calcolata in base alla distanza tra il comune di residenza e la sede del Consiglio e parametrata in base ad una "presenza media presunta di 18 giornate per ogni mese" (comma 4);

assume per l'80 per cento le spese di utilizzo delle linee telefoniche fisse assegnate ai gruppi, oltre ai canoni e alle spese di installazione e manutenzione (art. 5, comma 2, l.r. n. 83/2012);

consente ai gruppi di utilizzare il servizio di tipografia del Consiglio regionale fino al limite di euro 2.912,93 per ciascun gruppo, più 582,27 euro per ogni consigliere aderente al gruppo, come stabilito dall'art. 42 del T.U. delle disposizioni organizzative e procedimentali del Consiglio regionale, approvato dall'Ufficio di presidenza con deliberazione n. 48/2012;

- che per le spese di rappresentanza occorre tener presenti i criteri individuati dalla giurisprudenza in materia; pertanto, sono qualificabili come tali le spese che diano lustro e prestigio al soggetto che le effettua; perciò, si ribadisce che i motivi di interesse che rendono necessaria la spesa di rappresentanza siano chiariti nella fase di autorizzazione della stessa;
- che il controllo effettuato dalla Corte deve riguardare sia la veridicità delle poste indicate nel rendiconto, sia la correttezza delle spese sostenute, che devono essere "riconducibili all'attività del gruppo", nonché la loro corrispondenza, in termini quantitativi, con la documentazione giustificativa;
- che, come affermato dalla Corte costituzionale con le citate sentenze n. 39/2014 e n. 263/2014, "il controllo in questione, se, da un lato, non comporta un sindacato di merito delle scelte discrezionali rimesse all'autonomia politica dei gruppi, dall'altro, non può non ricomprendere la verifica dell'attinenza delle spese alle funzioni istituzionali svolte dai gruppi medesimi, secondo il generale principio contabile,

costantemente seguito dalla Corte dei conti in sede di verifica della regolarità dei rendiconti, della loro coerenza con le finalità previste dalla legge";

## RITENUTO CHE

Il rendiconto presentato dal Gruppo consiliare "Lega nord" e qui di seguito riprodotto, relativo al periodo della X Legislatura compreso tra il 1 gennaio e il 31 dicembre 2017, evidenzia che la maggior spesa sostenuta è riferita alla "Voce 5" "Spese per la redazione, stampa e spedizione di pubblicazioni o periodici e altre spese di comunicazione anche web" in quanto rappresenta il 90,50 per cento del totale delle spese.

|     | X Legislatura: 1 gennaio 2017 - 31 dicembre 2017   |           |             |
|-----|--|-----------|-------------|
| EN' | TRATE DISPONIBILI NELL'ESERCIZIO   | anno 2017 | % su totale |
| 1   | Fondi trasferiti per spese di funzionamento  | 30.000,00 | 90,75%      |
| 2   | Fondi trasferiti per spese di personale  |           |             |
| 3   | Altre entrate  | 11,14     | 0,03%       |
| 4   | Fondo cassa esercizi precedenti per spese di funzionamento   | 3.046,82  | 9,22%       |
| 5   | Fondo cassa esercizi precedenti per spese di personale   |           |             |
|     | TOTALE ENTRATE   | 33.057,96 | 100,00%     |
| US  | CITE PAGATE NELL'ESERCIZIO   |           |             |
| 1   | Spese per il personale sostenute dal Gruppo  |           |             |
| 2   | Versamento ritenute fiscali e previdenziali per spese di personale   |           |             |
| 3   | Rimborso spese per missioni e trasferte del personale del Gruppo   |           |             |
| 4   | Spese per acquisto buoni pasto del personale del Gruppo  |           |             |
| 5   | Spese per la redazione, stampa e spedizione di pubblicazioni o<br>periodici e altre spese di comunicazione anche web | 23.322,20 | 90,50%      |
| 6   | Spese consulenze, studi e incarichi  | 2.215,04  | 8,60%       |
| 7   | Spese postali e telegrafiche   |           |             |
| 8   | Spese telefoniche e di trasmissione dati   | 41,67     | 0,16%       |
| 9   | Spese di cancelleria e stampati  |           |             |
| 10  | Spese per duplicazione e stampa  |           |             |
| 11  | Spese per libri, riviste pubblicazioni e quotidiani  |           |             |
| 12  | Spese per attività promozionali, di rappresentanza, convegni e<br>attività di aggiornamento                          |           |             |
| 13  | Spese per l'acquisto o il noleggio di cellulari per il Gruppo  |           |             |
| 14  | Spese per l'acquisto o il noleggio di dotazioni informatiche e d'ufficio   |           |             |
| 15  | Spese logistiche (affitto sale riunioni, attrezzature e altri servizi logistici e ausiliari)                         |           |             |
| 16  | Altre spese (commissioni e spese c/c)  | 191,00    | 0,74%       |
|     | TOTALE USCITE  | 25.769,91 | 100,00%     |

Considerato, altresì, che in sede istruttoria è emersa la necessità di integrare la documentazione prodotta e che la documentazione fornita nei termini assegnati è risultata esaustiva rispetto a quanto richiesto dalla Sezione,

## **DELIBERA**

la regolarità del rendiconto 2017 del Gruppo "Lega nord", fermo restando che quanto accertato in questa sede non attiene alla legittimità dei comportamenti sottostanti agli atti oggetto di controllo, i quali potranno essere valutati da altri organi amministrativi o giurisdizionali competenti, secondo le rispettive attribuzioni.

## DISPONE

che copia della presente deliberazione sia trasmessa al Presidente del Consiglio regionale.

Firenze, 11 aprile 2018

Il relatore f.to Mauro Nori Il presidente f.to Cristina Zuccheretti

Il relatore f.to Giancarlo Carmelo Pezzuto

Depositata in Segreteria il 11 aprile 2018

Il funzionario preposto al Servizio di supporto f.to Claudio Felli



Sezione regionale di controllo per la Toscana

composta dai magistrati:

Cristina ZUCCHERETTI Presidente Nicola BONTEMPO Consigliere

MauroNORIConsigliere, relatoreGiancarlo CarmeloPEZZUTOConsigliere, relatore

Fabio ALPINI Referendario

nell'adunanza del giorno 11 aprile 2018;

VISTO l'art. 100, secondo comma, della Costituzione;

VISTO il testo unico delle leggi sulla Corte dei conti, approvato con r.d. 12 luglio 1934, n. 1214, e successive modificazioni;

VISTA la legge 14 gennaio 1994, n. 20, recante "Disposizioni in materia di giurisdizione e controllo della Corte dei conti";

VISTO il regolamento (14/2000) per l'organizzazione delle funzioni di controllo della Corte dei conti, deliberato dalle Sezioni riunite della Corte dei conti in data 16 giugno 2000 e successive modifiche e integrazioni;

VISTA la legge 5 giugno 2003, n. 131, recante "Disposizioni per l'adeguamento dell'ordinamento della Repubblica alla legge costituzionale 18 ottobre 2001, n. 3";

VISTO l'art. 1, commi 9 e 10, del d.l. 10 ottobre 2012, n. 174, convertito dalla legge 7 dicembre 2012, n. 213, che prevede la pronuncia di regolarità da parte delle Sezioni regionali di controllo della Corte dei conti sui rendiconti annuali dei gruppi consiliari regionali, redatti secondo lo schema e le linee guida approvate dalla Conferenza Statoregioni e recepite con decreto del Presidente del Consiglio dei ministri, facendo obbligo al Presidente del Consiglio regionale di trasmettere, alla competente Sezione regionale, entro 60 giorni dalla chiusura dell'esercizio, il rendiconto approvato da ciascun gruppo;

VISTA le sentenze della Corte costituzionale 26 febbraio 2014, n. 39 e 26 novembre 2014, n. 263;

VISTI le linee guida e il modello di rendicontazione annuale recepiti con d.p.c.m. 21 dicembre 2012;

VISTA la legge regionale Toscana 27 dicembre 2012, n. 83, come modificata dalla legge regionale Toscana 7 aprile 2015, n. 45, recante "Disciplina del finanziamento dei Gruppi consiliari", che, all'art. 6, prevede la rendicontazione delle spese sostenute dai gruppi consiliari e dispone che i relativi rendiconti siano trasmessi alla Sezione regionale di controllo della Corte dei conti;

VISTA la legge regionale Toscana 27 dicembre 2012, n. 85, recante "Modifiche alla legge regionale 9 gennaio 2009, n. 3 (Testo unico delle norme sui consiglieri e sui componenti della Giunta regionale)", che introduce, all'art. 8, un "rimborso spese per l'esercizio del mandato" per il Presidente del Consiglio e per il Presidente della Giunta, nonché per i consiglieri e i componenti della Giunta regionale;

VISTO il regolamento di amministrazione e contabilità del Consiglio regionale della Toscana 27 giugno 2017, n. 28;

VISTO il regolamento interno dell'Assemblea legislativa regionale 24 febbraio 2015, n. 27;

VISTA la deliberazione della Sezione regionale di controllo per la Toscana 25 gennaio 2018, n. 1, che ha approvato il programma dell'attività di controllo della Sezione per l'anno 2018;

VISTE le deliberazioni della Sezione delle autonomie 3 aprile 2013, n. 12, e 5 luglio 2013, n. 15, concernenti le modalità di controllo dei rendiconti dei gruppi consiliari da parte delle Sezioni regionali;

VISTO il disciplinare dell'Ufficio di presidenza del Consiglio regionale 10 dicembre 2013, n. 111, da adottare ai sensi dell'art. 2, allegato a), del d.p.c.m. 21 dicembre 2012, da parte di ciascun gruppo consiliare, per la gestione delle risorse messe a disposizione dal Consiglio regionale e per la tenuta della contabilità;

VISTO il regolamento interno del Gruppo consiliare "Sì Toscana a Sinistra" del 13 aprile 2016;

PRESA VISIONE del rendiconto e della relativa documentazione presentata dal Gruppo consiliare "Sì Toscana a Sinistra", trasmessi dal Presidente del Consiglio regionale in data 22 febbraio 2018;

VISTI i decreti dirigenziali del Settore bilancio e finanze n. 44 del 23 gennaio 2017, n. 574 del 7 luglio 2017 e n. 57 del 29 gennaio 2018 di assegnazione dei contributi ordinari e di recupero delle spese telefoniche a carico dei gruppi consiliari per il periodo 01/01/2017-31/12/2017;

VISTO l'art. 1, commi 11 e 12, del d.l. n. 174/2012 sopra citato, il quale prevede che la Sezione regionale di controllo deliberi sulla regolarità del rendiconto entro 30 giorni dal ricevimento del medesimo e, in caso di non regolarità della documentazione trasmessa, inoltri una comunicazione "affinché si provveda alla relativa regolarizzazione, fissando un termine non superiore a trenta giorni", fermo restando l'obbligo di restituzione delle somme dichiarate non regolari;

VISTA la risposta pervenuta il 5 aprile 2018 alla nota istruttoria prot. n. 819 dell'8 marzo 2018;

ESAMINATI, con il supporto del settore competente, la documentazione pervenuta;

UDITI i relatori, consiglieri Mauro Nori e Giancarlo Carmelo Pezzuto;

## CONSIDERATO

- che l'art. 2 del citato d.p.c.m. 21 dicembre 2012 prevede che la spesa debba essere autorizzata preventivamente dal Presidente del gruppo consiliare;
- che il Presidente del Gruppo, autorizzando la spesa stessa, si assume la responsabilità del fatto che essa sia riconducibile all'attività del gruppo;
  - che la Regione Toscana:

assume direttamente il personale dei gruppi (art. 16 Statuto; artt. da 55 a 58 l.r. 1/2009; art. 16, comma 1, reg. int. 27/2015); pertanto, le voci di rendiconto che attengono al personale (sia in entrata che in uscita) non sono movimentate;

corrisponde ai consiglieri regionali un "rimborso spese per l'esercizio del mandato" (art. 6 bis l. reg. 3/2009 - T.U. delle norme sui consiglieri e sui componenti della Giunta regionale - introdotto con l. reg. 27 dicembre 2012, n. 85) composto da una quota fissa, quantificata dal comma 3, e da una quota variabile calcolata in base alla distanza tra il comune di residenza e la sede del Consiglio e parametrata in base ad una "presenza media presunta di 18 giornate per ogni mese" (comma 4);

assume per l'80 per cento le spese di utilizzo delle linee telefoniche fisse assegnate ai gruppi, oltre ai canoni e alle spese di installazione e manutenzione (art. 5, comma 2, l.r. 83/2012);

consente ai gruppi di utilizzare il servizio di tipografia del Consiglio regionale fino al limite di euro 2.912,93 per ciascun gruppo, più 582,27 euro per ogni consigliere aderente al gruppo, come stabilito dall'art. 42 del T.U. delle disposizioni organizzative e procedimentali del Consiglio regionale, approvato dall'Ufficio di presidenza con deliberazione n. 48/2012;

- che per le spese di rappresentanza occorre tener presenti i criteri individuati dalla giurisprudenza in materia; pertanto, sono qualificabili come tali le spese che diano lustro e prestigio al soggetto che le effettua; perciò, si ribadisce che i motivi di interesse che rendono necessaria la spesa di rappresentanza siano chiariti nella fase di autorizzazione della stessa;
- che il controllo effettuato dalla Corte deve riguardare sia la veridicità delle poste indicate nel rendiconto, sia la correttezza delle spese sostenute, che devono essere "riconducibili all'attività del gruppo", nonché la loro corrispondenza, in termini quantitativi, con la documentazione giustificativa;
- che, come affermato dalla Corte costituzionale con le citate sentenze n. 39/2014 e n. 263/2014, "il controllo in questione, se, da un lato, non comporta un sindacato di merito delle scelte discrezionali rimesse all'autonomia politica dei gruppi, dall'altro, non può non ricomprendere la verifica dell'attinenza delle spese alle funzioni istituzionali svolte dai gruppi medesimi, secondo il generale principio contabile, costantemente seguito dalla

Corte dei conti in sede di verifica della regolarità dei rendiconti, della loro coerenza con le finalità previste dalla legge";

## RITENUTO CHE

Il rendiconto presentato dal Gruppo consiliare "Sì – Toscana a Sinistra" e qui di seguito riprodotto, relativo al periodo della X Legislatura compreso tra il 1 gennaio e il 31 dicembre 2017, evidenzia che le maggiori spese sostenute sono riferite alla "Voce 5 - Spese per la redazione, stampa e spedizione di pubblicazioni o periodici e altre spese di comunicazione anche web" ed alla "Voce 6 - Spese consulenze, studi e incarichi" che rappresentano, rispettivamente, il 51,55 per cento ed il 35,28 per cento del totale delle spese. Di minore rilevanza sono le spese per attività promozionali, rappresentanza, convegni e attività di aggiornamento che rappresentano il 7,49 per cento del totale, le spese bancarie che rappresentano il 2,90 per cento del totale nonché, infine, le spese per duplicazione e stampa, le spese logistiche e le spese telefoniche che rappresentano, cumulativamente, circa il tre per cento della spesa totale.

|      | X Legislatura - 1° gennaio - 31 dicembre 2017                         |             |             |
|------|---|-------------|-------------|
| EN'  | TRATE DISPONIBILI NELL'ESERCIZIO                                      | Anno 2017   | % su totale |
| 1    | Fondi trasferiti per spese di funzionamento                           | € 10.000,00 | 41,68%      |
| 2    | Fondi trasferiti per spese di personale                               |             |             |
| 3    | Altre entrate (rimborso spese)  | € 136,50    | 0,57%       |
| 4    | Fondo cassa esercizi precedenti per spese di funzionamento            |             |             |
|      |   | € 13.856,61 | 57,75%      |
| 5    | Fondo cassa esercizi precedenti per spese di personale                |             |             |
|      | TOTALE ENTRATE  | € 23.993,11 | 100,00%     |
| TISO | CITE PAGATE NELL'ESERCIZIO  |             | % su totale |
| 1    | Spese per il personale sostenute dal Gruppo                           |             |             |
| 2    | Versamento ritenute fiscali e previdenziali per spese di personale    |             |             |
| 3    | Rimborso spese per missioni e trasferte del personale del Gruppo      |             |             |
| 5    | rumborso spese per missioni e trasierte dei personate dei orappo      |             |             |
| 4    | Spese per acquisto buoni pasto del personale del Gruppo               |             |             |
|      | Spese per la redazione, stampa e spedizione di pubblicazioni o        |             |             |
| 5    | periodici e altre spese di comunicazione anche web                    | € 3.214,70  | 51,55%      |
| 6    | Spese consulenze, studi e incarichi                                   | € 2.200,00  | 35,28%      |
| 7    | Spese postali e telegrafiche  |             |             |
| 8    | Spese telefoniche e di trasmissione dati                              | € 51,26     | 0,82 %      |
| 9    | Spese di cancelleria e stampati                                       |             |             |
| 10   | Spese per duplicazione e stampa                                       | € 62,00     | 0,99 %      |
| 11   | Spese per libri, riviste pubblicazioni e quotidiani                   |             |             |
|      | Spese per attività promozionali, di rappresentanza, convegni e        |             |             |
| 12   | attività di aggiornamento   | € 466,90    | 7,49%       |
| 13   | Spese per l'acquisto o il noleggio di cellulari per il Gruppo         |             |             |
|      | Spese per l'acquisto o il noleggio di dotazioni informatiche e        |             |             |
| 14   | d'ufficio   |             |             |
|      | Spese logistiche (affitto sale riunioni, attrezzature e altri servizi |             |             |
| 15   | logistici e ausiliari)  | € 60,82     | 0.98%       |
| 16   | Altre spese (commissioni e spese c/c)                                 | € 180,54    | 2,90%       |

TOTALE USCITE | € 6.236,22 | 100,00% |

Considerato, altresì, che in sede istruttoria è emersa la necessità di integrare la documentazione prodotta e che la documentazione fornita nei termini assegnati è risultata esaustiva rispetto a quanto richiesto dalla Sezione,

## **DELIBERA**

la regolarità del rendiconto 2017 del Gruppo "Sì Toscana a Sinistra", fermo restando che quanto accertato in questa sede non attiene alla legittimità dei comportamenti sottostanti agli atti oggetto di controllo, i quali potranno essere valutati da altri organi amministrativi o giurisdizionali competenti, secondo le rispettive attribuzioni.

## DISPONE

che copia della presente deliberazione sia trasmessa al Presidente del Consiglio regionale.

Firenze, 11 aprile 2018

Il relatore f.to Mauro Nori Il presidente f.to Cristina Zuccheretti

Il relatore f.to Giancarlo Carmelo Pezzuto

Depositata in Segreteria il 11 aprile 2018 Il funzionario preposto al Servizio di supporto f.to Claudio Felli



Sezione regionale di controllo per la Toscana

composta dai magistrati:

Cristina ZUCCHERETTI Presidente Nicola BONTEMPO Consigliere

MauroNORIConsigliere, relatoreGiancarlo CarmeloPEZZUTOConsigliere, relatore

Fabio ALPINI Referendario

nell'adunanza dell'11 aprile 2018;

VISTO l'art. 100, secondo comma, della Costituzione;

VISTO il testo unico delle leggi sulla Corte dei conti, approvato con r.d. 12 luglio 1934, n. 1214, e successive modificazioni;

VISTA la legge 14 gennaio 1994, n. 20, recante "Disposizioni in materia di giurisdizione e controllo della Corte dei conti";

VISTO il regolamento (14/2000) per l'organizzazione delle funzioni di controllo della Corte dei conti, deliberato dalle Sezioni riunite della Corte dei conti in data 16 giugno 2000 e successive modifiche e integrazioni;

VISTA la legge 5 giugno 2003, n. 131, recante "Disposizioni per l'adeguamento dell'ordinamento della Repubblica alla legge costituzionale 18 ottobre 2001, n. 3";

VISTO l'art. 1, commi 9 e 10, del d.l. 10 ottobre 2012, n. 174, convertito dalla legge 7 dicembre 2012, n. 213, che prevede la pronuncia di regolarità da parte delle Sezioni regionali di controllo della Corte dei conti sui rendiconti annuali dei gruppi consiliari regionali, redatti secondo lo schema e le linee guida approvate dalla Conferenza Stato-regioni e recepite con decreto del Presidente del Consiglio dei ministri, facendo obbligo al Presidente del Consiglio regionale di trasmettere, alla competente Sezione regionale, entro 60 giorni dalla chiusura dell'esercizio, il rendiconto approvato da ciascun gruppo;

VISTA le sentenze della Corte costituzionale 26 febbraio 2014, n. 39 e 26 novembre 2014, n. 263;

VISTI le linee guida e il modello di rendicontazione annuale recepiti con d.p.c.m. 21 dicembre 2012;

VISTA la legge regionale Toscana 27 dicembre 2012, n. 83, come modificata dalla legge regionale Toscana 7 aprile 2015, n. 45, recante "Disciplina del finanziamento dei Gruppi consiliari", che, all'art. 6, prevede la rendicontazione delle spese sostenute dai gruppi consiliari e dispone che i relativi rendiconti siano trasmessi alla Sezione regionale di controllo della Corte dei conti;

VISTA la legge regionale Toscana 27 dicembre 2012, n. 85, recante "Modifiche alla legge regionale 9 gennaio 2009, n. 3 (Testo unico delle norme sui consiglieri e sui componenti della Giunta regionale)", che introduce, all'art. 8, un "rimborso spese per l'esercizio del mandato" per il Presidente del Consiglio e per il Presidente della Giunta, nonché per i consiglieri e i componenti della Giunta regionale;

VISTO il regolamento di amministrazione e contabilità del Consiglio regionale della Toscana 27 giugno 2017, n. 28;

VISTO il regolamento interno dell'Assemblea legislativa regionale 24 febbraio 2015, n. 27;

VISTA la deliberazione della Sezione regionale di controllo per la Toscana 25 gennaio 2018, n. 1, che ha approvato il programma dell'attività di controllo della Sezione per l'anno 2018;

VISTE le deliberazioni della Sezione delle autonomie 3 aprile 2013, n. 12, e 5 luglio 2013, n. 15, concernenti le modalità di controllo dei rendiconti dei gruppi consiliari da parte delle Sezioni regionali;

VISTO il disciplinare dell'Ufficio di presidenza del Consiglio regionale 10 dicembre 2013, n. 111, da adottare ai sensi dell'art. 2, allegato a), del d.p.c.m. 21 dicembre 2012, da parte di ciascun gruppo consiliare, per la gestione delle risorse messe a disposizione dal Consiglio regionale e per la tenuta della contabilità;

VISTO il regolamento interno del Gruppo consiliare del 20 novembre 2015;

PRESA VISIONE del rendiconto e della relativa documentazione presentata dal Gruppo consiliare "Movimento 5 stelle", trasmesso dal Presidente del Consiglio regionale in data 22 febbraio 2018;

VISTI i decreti dirigenziali del Settore bilancio e finanze n. 44 del 23 gennaio 2017, n. 574 del 7 luglio 2017 e n. 57 del 29 gennaio 2018 di assegnazione dei contributi ordinari e di recupero delle spese telefoniche a carico dei gruppi consiliari per il periodo 01/01/2017-31/12/2017;

VISTO l'art. 1, commi 11 e 12, del d.l. n. 174/2012 sopra citato, il quale prevede che la Sezione regionale di controllo deliberi sulla regolarità del rendiconto entro 30 giorni dal ricevimento del medesimo e, in caso di non regolarità della documentazione trasmessa, inoltri una comunicazione "affinché si provveda alla relativa regolarizzazione, fissando un termine non superiore a trenta giorni", fermo restando l'obbligo di restituzione delle somme dichiarate non regolari;

VISTA la risposta pervenuta il 5 aprile 2018 alla nota istruttoria prot. n. 819 dell'8 marzo 2018;

ESAMINATI, con il supporto del settore competente, la documentazione pervenuta;

UDITI i relatori, consiglieri Mauro Nori e Giancarlo Carmelo Pezzuto

## CONSIDERATO

- che l'art. 2 del citato d.p.c.m. 21 dicembre 2012 prevede che la spesa debba essere autorizzata preventivamente dal Presidente del gruppo consiliare;
- che il Presidente del Gruppo, autorizzando la spesa stessa, si assume la responsabilità del fatto che essa sia riconducibile all'attività del gruppo;
  - che la Regione Toscana:

assume direttamente il personale dei gruppi (art. 16 Statuto; artt. da 55 a 58 l.r. 1/2009; art. 16, comma 1, reg. int. 27/2015); pertanto, le voci di rendiconto che attengono al personale (sia in entrata che in uscita) non sono movimentate;

corrisponde ai consiglieri regionali un "rimborso spese per l'esercizio del mandato" (art. 6 bis l. reg. 3/2009 - T.U. delle norme sui consiglieri e sui componenti della Giunta regionale - introdotto con l. reg. 27 dicembre 2012, n. 85) composto da una quota fissa, quantificata dal comma 3, e da una quota variabile calcolata in base alla distanza tra il comune di residenza e la sede del Consiglio e parametrata in base ad una "presenza media presunta di 18 giornate per ogni mese" (comma 4);

assume per l'80 per cento le spese di utilizzo delle linee telefoniche fisse assegnate ai gruppi, oltre ai canoni e alle spese di installazione e manutenzione (art. 5, comma 2, l.r. 83/2012);

consente ai gruppi di utilizzare il servizio di tipografia del Consiglio regionale fino al limite di euro 2.912,93 per ciascun gruppo, più 582,27 euro per ogni consigliere aderente al gruppo, come stabilito dall'art. 42 del T.U. delle disposizioni organizzative e procedimentali del Consiglio regionale, approvato dall'Ufficio di presidenza con deliberazione n. 48/2012;

- che per le spese di rappresentanza occorre tener presenti i criteri individuati dalla giurisprudenza in materia; pertanto, sono qualificabili come tali le spese che diano lustro e prestigio al soggetto che le effettua; perciò, si ribadisce che i motivi di interesse che rendono necessaria la spesa di rappresentanza siano chiariti nella fase di autorizzazione della stessa;
- che il controllo effettuato dalla Corte deve riguardare sia la veridicità delle poste indicate nel rendiconto, sia la correttezza delle spese sostenute, che devono essere "riconducibili all'attività del gruppo", nonché la loro corrispondenza, in termini quantitativi, con la documentazione giustificativa;
- che, come affermato dalla Corte costituzionale con le citate sentenze n. 39/2014 e n. 263/2014, "il controllo in questione, se, da un lato, non comporta un sindacato di merito delle scelte discrezionali rimesse all'autonomia politica dei gruppi, dall'altro, non può non ricomprendere la verifica dell'attinenza delle spese alle funzioni istituzionali svolte dai gruppi medesimi, secondo il generale principio contabile,

costantemente seguito dalla Corte dei conti in sede di verifica della regolarità dei rendiconti, della loro coerenza con le finalità previste dalla legge";

## RITENUTO CHE

Il rendiconto presentato e qui di seguito riprodotto, relativo al periodo della X Legislatura compreso tra il 1 gennaio e il 31 dicembre 2017, evidenzia che la maggior spesa sostenuta è riferita alla "Voce 14" "Spese per l'acquisto o il noleggio di dotazioni informatiche e d' ufficio" in quanto rappresenta quasi l'83 per cento del totale delle spese. Di minore rilevanza sono: la "Voce 16" "Altre spese" che rappresenta il 9,55 per cento del totale, la "Voce 8" "Spese telefoniche e di trasmissione dati" che rappresenta il 4,08 per cento del totale ed infine la "Voce 3" "Rimborso spese per missioni e trasferte" che rappresenta il 3,47 per cento della spesa totale.

|                   | X Legislatura: 1 gennaio 2017 - 31 dicembre 2017   |           |             |
|-------------------|--|-----------|-------------|
| ENTR              | ATE DISPONIBILI NELL'ESERCIZIO   | anno 2017 | % su totale |
| 1 Fe              | ondi trasferiti per spese di funzionamento   | 22.083,34 | 42,08%      |
| 2 Fo              | ondi trasferiti per spese di personale   |           |             |
| 3 A               | ltre entrate   | 647,01    | 1,23%       |
| 4 Fo              | ondo cassa esercizi precedenti per spese di funzionamento  | 29.747,97 | 56,69%      |
| <b>5</b> Fo       | ondo cassa esercizi precedenti per spese di personale  |           |             |
|                   | TOTALE ENTRATE   | 52.478,32 | 100,00%     |
| USCIT             | TE PAGATE NELL'ESERCIZIO   |           |             |
| 1 Sp              | pese per il personale sostenute dal Gruppo   |           |             |
| 2 V               | ersamento ritenute fiscali e previdenziali per spese di personale  |           |             |
| 3 Ri              | imborso spese per missioni e trasferte del personale del Gruppo  | 69,00     | 3,47%       |
| 4 Sp              | pese per acquisto buoni pasto del personale del Gruppo   |           |             |
|                   | pese per la redazione, stampa e spedizione di pubblicazioni o<br>eriodici e altre spese di comunicazione anche web |           |             |
| 6 Sp              | pese consulenze, studi e incarichi   |           |             |
| 7 S <sub>F</sub>  | pese postali e telegrafiche  |           |             |
| 8 S <sub>F</sub>  | pese telefoniche e di trasmissione dati  | 81,17     | 4,08%       |
| 9 Sp              | pese di cancelleria e stampati   |           |             |
| 10 Sp             | pese per duplicazione e stampa   |           |             |
| 11 S <sub>F</sub> | pese per libri, riviste pubblicazioni e quotidiani   |           |             |
|                   | pese per attività promozionali, di rappresentanza, convegni e<br>tività di aggiornamento                           |           |             |
| 13 Sp             | pese per l'acquisto o il noleggio di cellulari per il Gruppo   |           |             |
|                   | pese per l'acquisto o il noleggio di dotazioni informatiche e d'ufficio  | 1.650,27  | 82,90%      |
| 15 -              | pese logistiche (affitto sale riunioni, attrezzature e altri servizi<br>gistici e ausiliari)                       |           |             |
| 16 Al             | ltre spese (commissioni e spese c/c)   | 190,16    | 9,55%       |
|                   | TOTALE USCITE  | 1.990,60  | 100,00%     |

Considerato, altresì, che in sede istruttoria è emersa la necessità di integrare la documentazione prodotta e che la documentazione fornita nei termini assegnati è risultata esaustiva rispetto a quanto richiesto dalla Sezione,

## **DELIBERA**

la regolarità del rendiconto 2017 del Gruppo "Movimento 5 Stelle", fermo restando che quanto accertato in questa sede non attiene alla legittimità dei comportamenti sottostanti agli atti oggetto di controllo, i quali potranno essere valutati da altri organi amministrativi o giurisdizionali secondo le rispettive competenze.

## DISPONE

che copia della presente deliberazione sia trasmessa al Presidente del Consiglio regionale.

Firenze, 11 aprile 2018

Il relatore f.to Mauro Nori Il presidente f.to Cristina Zuccheretti

Il relatore f.to Giancarlo Carmelo Pezzuto

Depositata in Segreteria il 11 aprile 2018

Il funzionario preposto al Servizio di supporto f.to Claudio Felli



Sezione regionale di controllo per la Toscana

composta dai magistrati:

Cristina ZUCCHERETTI Presidente Nicola BONTEMPO Consigliere

MauroNORIConsigliere, relatoreGiancarlo CarmeloPEZZUTOConsigliere, relatore

Fabio ALPINI Referendario

nell'adunanza dell'11 aprile 2018;

VISTO l'art. 100, secondo comma, della Costituzione;

VISTO il testo unico delle leggi sulla Corte dei conti, approvato con r.d. 12 luglio 1934, n. 1214, e successive modificazioni;

VISTA la legge 14 gennaio 1994, n. 20, recante "Disposizioni in materia di giurisdizione e controllo della Corte dei conti";

VISTO il regolamento (14/2000) per l'organizzazione delle funzioni di controllo della Corte dei conti, deliberato dalle Sezioni riunite della Corte dei conti in data 16 giugno 2000 e successive modifiche e integrazioni;

VISTA la legge 5 giugno 2003, n. 131, recante "Disposizioni per l'adeguamento dell'ordinamento della Repubblica alla legge costituzionale 18 ottobre 2001, n. 3";

VISTO l'art. 1, commi 9 e 10, del d.l. 10 ottobre 2012, n. 174, convertito dalla legge 7 dicembre 2012, n. 213, che prevede la pronuncia di regolarità da parte delle Sezioni regionali di controllo della Corte dei conti sui rendiconti annuali dei gruppi consiliari regionali, redatti secondo lo schema e le linee guida approvate dalla Conferenza Stato-regioni e recepite con decreto del Presidente del Consiglio dei ministri, facendo obbligo al Presidente del Consiglio regionale di trasmettere, alla competente Sezione regionale, entro 60 giorni dalla chiusura dell'esercizio, il rendiconto approvato da ciascun gruppo;

VISTA le sentenze della Corte costituzionale 26 febbraio 2014, n. 39 e 26 novembre 2014, n. 263;

VISTI le linee guida e il modello di rendicontazione annuale recepiti con d.p.c.m. 21 dicembre 2012;

VISTA la legge regionale Toscana 27 dicembre 2012, n. 83, come modificata dalla legge regionale Toscana 7 aprile 2015, n. 45, recante "Disciplina del finanziamento dei Gruppi consiliari", che, all'art. 6, prevede la rendicontazione delle spese sostenute dai gruppi consiliari e dispone che i relativi rendiconti siano trasmessi alla Sezione regionale di controllo della Corte dei conti;

VISTA la legge regionale Toscana 27 dicembre 2012, n. 85, recante "Modifiche alla legge regionale 9 gennaio 2009, n. 3 (Testo unico delle norme sui consiglieri e sui componenti della Giunta regionale)", che introduce, all'art. 8, un "rimborso spese per l'esercizio del mandato" per il Presidente del Consiglio e per il Presidente della Giunta, nonché per i consiglieri e i componenti della Giunta regionale;

VISTO il regolamento di amministrazione e contabilità del Consiglio regionale della Toscana 27 giugno 2017, n. 28;

VISTO il regolamento interno dell'Assemblea legislativa regionale 24 febbraio 2015, n. 27;

VISTA la deliberazione della Sezione regionale di controllo per la Toscana 25 gennaio 2018, n. 1, che ha approvato il programma dell'attività di controllo della Sezione per l'anno 2018;

VISTE le deliberazioni della Sezione delle autonomie 3 aprile 2013, n. 12, e 5 luglio 2013, n. 15, concernenti le modalità di controllo dei rendiconti dei gruppi consiliari da parte delle Sezioni regionali;

VISTO il disciplinare dell'Ufficio di presidenza del Consiglio regionale 10 dicembre 2013, n. 111, da adottare ai sensi dell'art. 2, allegato a), del d.p.c.m. 21 dicembre 2012, da parte di ciascun gruppo consiliare, per la gestione delle risorse messe a disposizione dal Consiglio regionale e per la tenuta della contabilità;

VISTO il regolamento interno del Gruppo consiliare "Forza Italia" del 29 giugno 2015;

PRESA VISIONE del rendiconto e della relativa documentazione presentata dal Gruppo consiliare "Forza Italia", trasmessi dal Presidente del Consiglio regionale in data 22 febbraio 2018;

VISTI i decreti dirigenziali del Settore bilancio e finanze n. 44 del 23 gennaio 2017, n. 574 del 7 luglio 2017 e n. 57 del 29 gennaio 2018 di assegnazione dei contributi ordinari e di recupero delle spese telefoniche a carico dei gruppi consiliari per il periodo 01/01/2017-31/12/2017;

VISTO l'art. 1, commi 11 e 12, del d.l. n. 174/2012 sopra citato, il quale prevede che la Sezione regionale di controllo deliberi sulla regolarità del rendiconto entro 30 giorni dal ricevimento del medesimo e, in caso di non regolarità della documentazione trasmessa, inoltri una comunicazione "affinché si provveda alla relativa regolarizzazione, fissando un termine non superiore a trenta giorni", fermo restando l'obbligo di restituzione delle somme dichiarate non regolari;

VISTA la risposta pervenuta il 5 aprile 2018 alla nota istruttoria prot. n. 819 dell'8 marzo 2018;

ESAMINATI, con il supporto del settore competente, la documentazione pervenuta;

UDITI i relatori, consiglieri Mauro Nori e Giancarlo Carmelo Pezzuto

## CONSIDERATO

- che l'art. 2 del citato d.p.c.m. 21 dicembre 2012 prevede che la spesa debba essere autorizzata preventivamente dal Presidente del gruppo consiliare;
- che il Presidente del Gruppo, autorizzando la spesa stessa, si assume la responsabilità del fatto che essa sia riconducibile all'attività del gruppo;
  - che la Regione Toscana:

assume direttamente il personale dei gruppi (art. 16 Statuto; artt. da 55 a 58 l.r. 1/2009; art. 16, comma 1, reg. int. 27/2015); pertanto, le voci di rendiconto che attengono al personale (sia in entrata che in uscita) non sono movimentate;

corrisponde ai consiglieri regionali un "rimborso spese per l'esercizio del mandato" (art. 6 bis l. reg. 3/2009 - T.U. delle norme sui consiglieri e sui componenti della Giunta regionale - introdotto con l. reg. 27 dicembre 2012, n. 85) composto da una quota fissa, quantificata dal comma 3, e da una quota variabile calcolata in base alla distanza tra il comune di residenza e la sede del Consiglio e parametrata in base ad una "presenza media presunta di 18 giornate per ogni mese" (comma 4);

assume per l'80 per cento le spese di utilizzo delle linee telefoniche fisse assegnate ai gruppi, oltre ai canoni e alle spese di installazione e manutenzione (art. 5, comma 2, l.r. 83/2012);

consente ai gruppi di utilizzare il servizio di tipografia del Consiglio regionale fino al limite di euro 2.912,93 per ciascun gruppo, più 582,27 euro per ogni consigliere aderente al gruppo, come stabilito dall'art. 42 del T.U. delle disposizioni organizzative e procedimentali del Consiglio regionale, approvato dall'Ufficio di presidenza con deliberazione n. 48/2012;

- che per le spese di rappresentanza occorre tener presenti i criteri individuati dalla giurisprudenza in materia; pertanto, sono qualificabili come tali le spese che diano lustro e prestigio al soggetto che le effettua; perciò, si ribadisce che i motivi di interesse che rendono necessaria la spesa di rappresentanza siano chiariti nella fase di autorizzazione della stessa;
- che il controllo effettuato dalla Corte deve riguardare sia la veridicità delle poste indicate nel rendiconto, sia la correttezza delle spese sostenute, che devono essere "riconducibili all'attività del gruppo", nonché la loro corrispondenza, in termini quantitativi, con la documentazione giustificativa;
- che, come affermato dalla Corte costituzionale con le citate sentenze n. 39/2014 e n. 263/2014, "il controllo in questione, se, da un lato, non comporta un sindacato di merito delle scelte discrezionali rimesse all'autonomia politica dei gruppi, dall'altro, non può non ricomprendere la verifica dell'attinenza delle spese alle funzioni istituzionali svolte dai gruppi medesimi, secondo il generale principio contabile,

costantemente seguito dalla Corte dei conti in sede di verifica della regolarità dei rendiconti, della loro coerenza con le finalità previste dalla legge";

## RITENUTO CHE

Il rendiconto presentato dal Gruppo consiliare "Forza Italia" e qui di seguito riprodotto, relativo al periodo della X Legislatura compreso tra il 1 gennaio e il 31 dicembre 2017, evidenzia che la maggior spesa sostenuta è riferita a "Spese logistiche (affitto sale riunioni, attrezzature e altri servizi logistici e ausiliari)" in quanto rappresenta il 52 per cento del totale delle spese. Di minore rilevanza sono le "Altre spese (spese per c\c bancario e bonifici)" che rappresentano il 5 per cento del totale.

|     | X Legislatura - 1° gennaio - 31 dicembre 2017                         |           |             |
|-----|---|-----------|-------------|
| EN' | TRATE DISPONIBILI NELL'ESERCIZIO                                      | Anno 2017 | % su totale |
| 1   | Fondi trasferiti per spese di funzionamento                           | 10.000,00 | 78%         |
| 2   | Fondi trasferiti per spese di personale                               | -         |             |
| 3   | Altre entrate   | -         |             |
| 4   | Fondo cassa esercizi precedenti per spese di funzionamento            | 2.865,31  | 22%         |
| 5   | Fondo cassa esercizi precedenti per spese di personale                | -         |             |
|     | TOTALE ENTRATE  | 12.865,31 |             |
|     |   |           |             |
| US  | CITE PAGATE NELL'ESERCIZIO  | Anno 2017 | % su totale |
| 1   | Spese per il personale sostenute dal Gruppo                           | -         | -           |
| 2   | Versamento ritenute fiscali e previdenziali per spese di personale    | -         | -           |
| 3   | Rimborso spese per missioni e trasferte del personale del Gruppo      | _         | -           |
| 4   | Spese per acquisto buoni pasto del personale del Gruppo               | -         | -           |
|     | Spese per la redazione, stampa e spedizione di pubblicazioni o        |           | 17%         |
| 5   | periodici e altre spese di comunicazione anche web                    | 854,00    | 1770        |
| 6   | Spese consulenze, studi e incarichi                                   | -         | -           |
| 7   | Spese postali e telegrafiche  | -         | -           |
| 8   | Spese telefoniche e di trasmissione dati                              | 78,00     | 1%          |
| 9   | Spese di cancelleria e stampati                                       | -         | -           |
| 10  | Spese per duplicazione e stampa                                       | -         | -           |
| 11  | Spese per libri, riviste pubblicazioni e quotidiani                   | -         | -           |
|     | Spese per attività promozionali, di rappresentanza, convegni e        |           | _           |
| 12  | attività di aggiornamento   | -         | _           |
| 13  | Spese per l'acquisto o il noleggio di cellulari per il Gruppo         | 1.274,12  | 25%         |
|     | Spese per l'acquisto o il noleggio di dotazioni informatiche e        |           | _           |
| 14  | d'ufficio   | -         | _           |
|     | Spese logistiche (affitto sale riunioni, attrezzature e altri servizi |           | 52%         |
| 15  | logistici e ausiliari)  | 2.675,00  |             |
| 16  | Altre spese (commissioni e spese c/c)                                 | 243,00    | 5%          |
|     | TOTALE USCITE   | 5.124,12  | 100,00%     |

Considerato, altresì, che in sede istruttoria è emersa la necessità di integrare la documentazione prodotta e che la documentazione fornita nei termini assegnati è risultata esaustiva rispetto a quanto richiesto dalla Sezione,

## **DELIBERA**

la regolarità del rendiconto 2017 del Gruppo consiliare "Forza Italia", fermo restando che quanto accertato in questa sede non attiene alla legittimità dei comportamenti sottostanti agli atti oggetto di controllo, i quali potranno essere valutati da altri organi amministrativi o giurisdizionali competenti, secondo le rispettive attribuzioni.

## DISPONE

che copia della presente deliberazione sia trasmessa al Presidente del Consiglio regionale.

Firenze, 11 aprile 2018

Il relatore f.to Mauro Nori Il presidente f.to Cristina Zuccheretti

Il relatore f.to Giancarlo Carmelo Pezzuto

Depositata in Segreteria il 11 aprile 2018 Il funzionario preposto al Servizio di supporto f.to Claudio Felli



Sezione regionale di controllo per la Toscana

composta dai magistrati:

Cristina ZUCCHERETTI Presidente Nicola BONTEMPO Consigliere

MauroNORIConsigliere, relatoreGiancarlo CarmeloPEZZUTOConsigliere, relatore

Fabio ALPINI Referendario

nell'adunanza dell'11 aprile 2018;

VISTO l'art. 100, secondo comma, della Costituzione;

VISTO il testo unico delle leggi sulla Corte dei conti, approvato con r.d. 12 luglio 1934, n. 1214, e successive modificazioni;

VISTA la legge 14 gennaio 1994, n. 20, recante "Disposizioni in materia di giurisdizione e controllo della Corte dei conti";

VISTO il regolamento (14/2000) per l'organizzazione delle funzioni di controllo della Corte dei conti, deliberato dalle Sezioni riunite della Corte dei conti in data 16 giugno 2000 e successive modifiche e integrazioni;

VISTA la legge 5 giugno 2003, n. 131, recante "Disposizioni per l'adeguamento dell'ordinamento della Repubblica alla legge costituzionale 18 ottobre 2001, n. 3";

VISTO l'art. 1, commi 9 e 10, del d.l. 10 ottobre 2012, n. 174, convertito dalla legge 7 dicembre 2012, n. 213, che prevede la pronuncia di regolarità da parte delle Sezioni regionali di controllo della Corte dei conti sui rendiconti annuali dei gruppi consiliari regionali, redatti secondo lo schema e le linee guida approvate dalla Conferenza Stato-regioni e recepite con decreto del Presidente del Consiglio dei ministri, facendo obbligo al Presidente del Consiglio regionale di trasmettere, alla competente Sezione regionale, entro 60 giorni dalla chiusura dell'esercizio, il rendiconto approvato da ciascun gruppo;

VISTA le sentenze della Corte costituzionale 26 febbraio 2014, n. 39 e 26 novembre 2014, n. 263;

VISTI le linee guida e il modello di rendicontazione annuale recepiti con d.p.c.m. 21 dicembre 2012;

VISTA la legge regionale Toscana 27 dicembre 2012, n. 83, come modificata dalla legge regionale Toscana 7 aprile 2015, n. 45, recante "Disciplina del finanziamento dei Gruppi consiliari", che, all'art. 6, prevede la rendicontazione delle spese sostenute dai gruppi consiliari e dispone che i relativi rendiconti siano trasmessi alla Sezione regionale di controllo della Corte dei conti;

VISTA la legge regionale Toscana 27 dicembre 2012, n. 85, recante "Modifiche alla legge regionale 9 gennaio 2009, n. 3 (Testo unico delle norme sui consiglieri e sui componenti della Giunta regionale)", che introduce, all'art. 8, un "rimborso spese per l'esercizio del mandato" per il Presidente del Consiglio e per il Presidente della Giunta, nonché per i consiglieri e i componenti della Giunta regionale;

VISTO il regolamento di amministrazione e contabilità del Consiglio regionale della Toscana 27 giugno 2017, n. 28;

VISTO il regolamento interno dell'Assemblea legislativa regionale 24 febbraio 2015, n. 27;

VISTA la deliberazione della Sezione regionale di controllo per la Toscana 25 gennaio 2018, n. 1, che ha approvato il programma dell'attività di controllo della Sezione per l'anno 2018;

VISTE le deliberazioni della Sezione delle autonomie 3 aprile 2013, n. 12, e 5 luglio 2013, n. 15, concernenti le modalità di controllo dei rendiconti dei gruppi consiliari da parte delle Sezioni regionali;

VISTO il disciplinare dell'Ufficio di presidenza del Consiglio regionale 10 dicembre 2013, n. 111, da adottare ai sensi dell'art. 2, allegato a), del d.p.c.m. 21 dicembre 2012, da parte di ciascun gruppo consiliare, per la gestione delle risorse messe a disposizione dal Consiglio regionale e per la tenuta della contabilità;

VISTO il regolamento interno del Gruppo consiliare "Fratelli d'Italia" approvato il 29 giugno 2015;

PRESA VISIONE del rendiconto e della relativa documentazione presentata dal Gruppo consiliare "Fratelli d'Italia - AN - Liste civiche per Giorgia Meloni", trasmessi dal Presidente del Consiglio regionale in data 22 febbraio 2018;

VISTI i decreti dirigenziali del Settore bilancio e finanze n. 44 del 23 gennaio 2017, n. 574 del 7 luglio 2017 e n. 57 del 29 gennaio 2018 di assegnazione dei contributi ordinari e di recupero delle spese telefoniche a carico dei gruppi consiliari per il periodo 01/01/2017-31/12/2017;

VISTO l'art. 1, commi 11 e 12, del d.l. n. 174/2012 sopra citato, il quale prevede che la Sezione regionale di controllo deliberi sulla regolarità del rendiconto entro 30 giorni dal ricevimento del medesimo e, in caso di non regolarità della documentazione trasmessa, inoltri una comunicazione "affinché si provveda alla relativa regolarizzazione, fissando un termine non superiore a trenta giorni", fermo restando l'obbligo di restituzione delle somme dichiarate non regolari;

VISTA la risposta pervenuta il 5 aprile 2018 alla nota istruttoria prot. n. 819 dell'8 marzo 2018;

ESAMINATA, con il supporto del settore competente, la documentazione pervenuta;

UDITI i relatori, consiglieri Mauro Nori e Giancarlo Carmelo Pezzuto

## CONSIDERATO

- che l'art. 2 del citato d.p.c.m. 21 dicembre 2012 prevede che la spesa debba essere autorizzata preventivamente dal Presidente del gruppo consiliare;
- che il Presidente del Gruppo, autorizzando la spesa stessa, si assume la responsabilità del fatto che essa sia riconducibile all'attività del gruppo;
  - che la Regione Toscana:

assume direttamente il personale dei gruppi (art. 16 Statuto; artt. da 55 a 58 l.r. 1/2009; art. 16, comma 1, reg. int. 27/2015); pertanto, le voci di rendiconto che attengono al personale (sia in entrata che in uscita) non sono movimentate;

corrisponde ai consiglieri regionali un "rimborso spese per l'esercizio del mandato" (art. 6 bis l. reg. 3/2009 - T.U. delle norme sui consiglieri e sui componenti della Giunta regionale - introdotto con l.r. 27 dicembre 2012, n. 85) composto da una quota fissa, quantificata dal comma 3, e da una quota variabile calcolata in base alla distanza tra il comune di residenza e la sede del Consiglio e parametrata in base ad una "presenza media presunta di 18 giornate per ogni mese" (comma 4);

assume per l'80 per cento le spese di utilizzo delle linee telefoniche fisse assegnate ai gruppi, oltre ai canoni e alle spese di installazione e manutenzione (art. 5, comma 2, l.r. n. 83/2012);

consente ai gruppi di utilizzare il servizio di tipografia del Consiglio regionale fino al limite di euro 2.912,93 per ciascun gruppo, più 582,27 euro per ogni consigliere aderente al gruppo, come stabilito dall'art. 42 del T.U. delle disposizioni organizzative e procedimentali del Consiglio regionale, approvato dall'Ufficio di presidenza con deliberazione n. 48/2012;

- che per le spese di rappresentanza occorre tener presenti i criteri individuati dalla giurisprudenza in materia; pertanto, sono qualificabili come tali le spese che diano lustro e prestigio al soggetto che le effettua; perciò, si ribadisce che i motivi di interesse che rendono necessaria la spesa di rappresentanza siano chiariti nella fase di autorizzazione della stessa;
- che il controllo effettuato dalla Corte deve riguardare sia la veridicità delle poste indicate nel rendiconto, sia la correttezza delle spese sostenute, che devono essere "riconducibili all'attività del gruppo", nonché la loro corrispondenza, in termini quantitativi, con la documentazione giustificativa;
- che, come affermato dalla Corte costituzionale con le citate sentenze n. 39/2014 e n. 263/2014, "il controllo in questione, se, da un lato, non comporta un sindacato di merito delle scelte discrezionali rimesse all'autonomia politica dei gruppi, dall'altro, non può non ricomprendere la verifica dell'attinenza delle spese alle funzioni istituzionali svolte dai gruppi medesimi, secondo il generale principio contabile,

costantemente seguito dalla Corte dei conti in sede di verifica della regolarità dei rendiconti, della loro coerenza con le finalità previste dalla legge";

## RITENUTO CHE

il rendiconto presentato dal Gruppo consiliare "Fratelli d'Italia - AN - Liste civiche per Giorgia Meloni" di seguito riprodotto e relativo al periodo della X Legislatura compreso tra il 1 gennaio e il 31 dicembre 2017, evidenzia che le maggiori spese sostenute riguardano la "voce 5" " Spese per la redazione, stampa e spedizione di pubblicazioni, periodici ed altre spese di comunicazione anche via web" e la voce 10" "Spese per duplicazione e stampa" in quanto rappresentano rispettivamente il 31,50% ed il 41,42% per cento del totale delle spese

|    | X Legislatura - 1 gennaio 2017 31 dicembre 2017   | Anno      | 2017        |
|----|---|-----------|-------------|
| EN | TRATE DISPONIBILI NELL'ESERCIZIO  | Importo   | % su totale |
| 1  | Fondi trasferiti per spese di funzionamento   | 5.000,00  | 49,89%      |
| 2  | Fondi trasferiti per spese di personale   |           |             |
| 3  | Altre entrate   | 21,55     | 0,22%       |
| 4  | Fondo cassa esercizi precedenti per spese di funzionamento  | 4.999,51  | 49,89%      |
| 5  | Fondo cassa esercizi precedenti per spese di personale  |           |             |
|    | TOTALE ENTRATE  | 10.021,06 | 100,00%     |
| US | CITE PAGATE NELL'ESERCIZIO  |           |             |
| 1  | Spese per il personale sostenute dal Gruppo   |           |             |
| 2  | Versamento ritenute fiscali e previdenziali per spese di personale  |           |             |
| 3  | Rimborso spese per missioni e trasferte del personale del Gruppo  |           |             |
| 4  | Spese per acquisto buoni pasto del personale del Gruppo   |           |             |
| 5  | Spese per la redazione, stampa e spedizione di pubblicazioni o periodici e altre spese di comunicazione anche web | 778,00    | 31,50%      |
| 6  | Spese per consulenze, studi e incarichi   |           |             |
| 7  | Spese postali e telegrafiche  | 157,47    | 6,37%       |
| 8  | Spese telefoniche e di trasmissione dati  | 22,20     | 0,90%       |
| 9  | Spese di cancelleria e stampati   |           |             |
| 10 | Spese per duplicazione e stampa   | 1.023,09  | 41,42%      |
| 11 | Spese per libri, riviste pubblicazioni e quotidiani   |           |             |
| 12 | Spese per attività promozionali, di rappresentanza, convegni e attività di aggiornamento                          |           |             |
| 13 | Spese per l'acquisto o il noleggio di cellulari per il Gruppo   |           |             |
| 14 | Spese per l'acquisto o il noleggio di dotazioni informatiche e d'ufficio  |           |             |
| 15 | Spese logistiche (affitto sale riunioni, attrezzature e altri servizi logistici e ausiliari)                      | 30,51     | 1,24%       |
| 16 | Altre spese (commissioni, spese per c/c e predisposizione modelli fiscali) di cui:                                | 458,94    | 18,58%      |
|    | Spese per predisposizione modelli fiscali   | 195,20    | 7,90%       |
|    | TOTALE USCITE   | 2.470,21  | 100,00%     |

Considerato, altresì, che in sede istruttoria è emersa la necessità di integrare la documentazione prodotta e che la documentazione fornita nei termini assegnati è risultata esaustiva rispetto a quanto richiesto dalla Sezione. Invero, dall'esame complessivo della documentazione complessivamente pervenuta è emerso un mero errore nella classificazione di un ammontare di spesa, corrispondente al pagamento per il servizio di predisposizione e invio di modelli fiscali, inserita nella voce 16) "Altre spese". Tale spesa avrebbe dovuto trovare corretta allocazione nella voce 6) "Spese per consulenze, studi ed incarichi". Pertanto, il relativo importo, pari ad euro 195,20, deve essere inteso come afferente alla voce di spesa 6) del rendiconto. La corretta allocazione nei termini suddetti determina, a sanatoria, la regolarità del rendiconto.

## **DELIBERA**

la regolarità del rendiconto 2017 del Gruppo "Fratelli d'Italia -AN-Liste civiche per Giorgia Meloni", fermo restando che quanto accertato in questa sede non attiene alla legittimità dei comportamenti sottostanti agli atti oggetto di controllo, i quali potranno essere valutati da altri organi amministrativi o giurisdizionali competenti, secondo le rispettive attribuzioni.

## DISPONE

che copia della presente deliberazione sia trasmessa al Presidente del Consiglio regionale.

Firenze, 11 aprile 2018

Il relatore f.to Mauro Nori Il presidente f.to Cristina Zuccheretti

Il relatore f.to Giancarlo Carmelo Pezzuto

Depositata in Segreteria il 11 aprile 2018 Il funzionario preposto al Servizio di supporto f.to Claudio Felli



## Sezione regionale di controllo per la Toscana

composta dai magistrati:

Cristina ZUCCHERETTI Presidente Nicola BONTEMPO Consigliere

MauroNORIConsigliere, relatoreGiancarlo CarmeloPEZZUTOConsigliere, relatore

Fabio ALPINI Referendario

nell'adunanza dell'11 aprile 2018;

VISTO l'art. 100, secondo comma, della Costituzione;

VISTO il testo unico delle leggi sulla Corte dei conti, approvato con r.d. 12 luglio 1934, n. 1214, e successive modificazioni;

VISTA la legge 14 gennaio 1994, n. 20, recante "Disposizioni in materia di giurisdizione e controllo della Corte dei conti";

VISTO il regolamento (14/2000) per l'organizzazione delle funzioni di controllo della Corte dei conti, deliberato dalle Sezioni riunite della Corte dei conti in data 16 giugno 2000 e successive modifiche e integrazioni;

VISTA la legge 5 giugno 2003, n. 131, recante "Disposizioni per l'adeguamento dell'ordinamento della Repubblica alla legge costituzionale 18 ottobre 2001, n. 3";

VISTO l'art. 1, commi 9 e 10, del d.l. 10 ottobre 2012, n. 174, convertito dalla legge 7 dicembre 2012, n. 213, che prevede la pronuncia di regolarità da parte delle Sezioni regionali di controllo della Corte dei conti sui rendiconti annuali dei gruppi consiliari regionali, redatti secondo lo schema e le linee guida approvate dalla Conferenza Stato-regioni e recepite con decreto del Presidente del Consiglio dei ministri, facendo obbligo al Presidente del Consiglio regionale di trasmettere, alla competente Sezione regionale, entro 60 giorni dalla chiusura dell'esercizio, il rendiconto approvato da ciascun gruppo;

VISTA le sentenze della Corte costituzionale 26 febbraio 2014, n. 39 e 26 novembre 2014, n. 263;

VISTI le linee guida e il modello di rendicontazione annuale recepiti con d.p.c.m. 21 dicembre 2012;

VISTA la legge regionale Toscana 27 dicembre 2012, n. 83, come modificata dalla legge regionale Toscana 7 aprile 2015, n. 45, recante "Disciplina del finanziamento dei Gruppi consiliari", che, all'art. 6, prevede la rendicontazione delle spese sostenute dai gruppi consiliari e dispone che i relativi rendiconti siano trasmessi alla Sezione regionale di controllo della Corte dei conti;

VISTA la legge regionale Toscana 27 dicembre 2012, n. 85, recante "Modifiche alla legge regionale 9 gennaio 2009, n. 3 (Testo unico delle norme sui consiglieri e sui componenti della Giunta regionale)", che introduce, all'art. 8, un "rimborso spese per l'esercizio del mandato" per il Presidente del Consiglio e per il Presidente della Giunta, nonché per i consiglieri e i componenti della Giunta regionale;

VISTO il regolamento di amministrazione e contabilità del Consiglio regionale della Toscana 27 giugno 2017, n. 28;

VISTO il regolamento interno dell'Assemblea legislativa regionale 24 febbraio 2015, n. 27;

VISTA la deliberazione della Sezione regionale di controllo per la Toscana 25 gennaio 2018, n. 1, che ha approvato il programma dell'attività di controllo della Sezione per l'anno 2018;

VISTE le deliberazioni della Sezione delle autonomie 3 aprile 2013, n. 12, e 5 luglio 2013, n. 15, concernenti le modalità di controllo dei rendiconti dei gruppi consiliari da parte delle Sezioni regionali;

VISTO il disciplinare dell'Ufficio di presidenza del Consiglio regionale 10 dicembre 2013, n. 111, da adottare ai sensi dell'art. 2, allegato a), del d.p.c.m. 21 dicembre 2012, da parte di ciascun gruppo consiliare, per la gestione delle risorse messe a disposizione dal Consiglio regionale e per la tenuta della contabilità;

VISTO il regolamento interno del Gruppo consiliare, adottato in applicazione dell'art. 14 del Regolamento interno 24 febbraio 2015, n. 27 (Regolamento interno dell'Assemblea legislativa regionale);

PRESA VISIONE del rendiconto e della relativa documentazione presentata dal Gruppo consiliare "Art. 1 – Movimento democratico e progressista", trasmesso dal Presidente del Consiglio regionale in data 22 febbraio 2018;

VISTI i decreti dirigenziali del Settore bilancio e finanze n. 347 del 20 aprile 2017, n. 574 del 7 luglio 2017 e n. 57 del 29 gennaio 2018 di assegnazione dei contributi ordinari e di recupero delle spese telefoniche a carico dei gruppi consiliari per il periodo 01/01/2017-31/12/2017;

VISTO l'art. 1, commi 11 e 12, del d.l. n. 174/2012 sopra citato, il quale prevede che la Sezione regionale di controllo deliberi sulla regolarità del rendiconto entro 30 giorni dal ricevimento del medesimo e, in caso di non regolarità della documentazione trasmessa, inoltri una comunicazione "affinché si provveda alla relativa regolarizzazione, fissando un termine non superiore a trenta giorni", fermo restando l'obbligo di restituzione delle somme dichiarate non regolari;

VISTA la risposta pervenuta il 5 aprile 2018 alla nota istruttoria prot. n. 819 dell'8 marzo 2018;

ESAMINATI, con il supporto del settore competente, la documentazione pervenuta;

UDITI i relatori, consiglieri Mauro Nori e Giancarlo Carmelo Pezzuto

## CONSIDERATO

- che l'art. 2 del citato d.p.c.m. 21 dicembre 2012 prevede che la spesa debba essere autorizzata preventivamente dal Presidente del gruppo consiliare;
- che il Presidente del Gruppo, autorizzando la spesa stessa, si assume la responsabilità del fatto che essa sia riconducibile all'attività del gruppo;
  - che la Regione Toscana:

assume direttamente il personale dei gruppi (art. 16 Statuto; artt. da 55 a 58 l.r. 1/2009; art. 16, comma 1, reg. int. 27/2015); pertanto, le voci di rendiconto che attengono al personale (sia in entrata che in uscita) non sono movimentate;

corrisponde ai consiglieri regionali un "rimborso spese per l'esercizio del mandato" (art. 6 bis l. reg. 3/2009 - T.U. delle norme sui consiglieri e sui componenti della Giunta regionale - introdotto con l. reg. 27 dicembre 2012, n. 85) composto da una quota fissa, quantificata dal comma 3, e da una quota variabile calcolata in base alla distanza tra il comune di residenza e la sede del Consiglio e parametrata in base ad una "presenza media presunta di 18 giornate per ogni mese" (comma 4);

assume per l'80 per cento le spese di utilizzo delle linee telefoniche fisse assegnate ai gruppi, oltre ai canoni e alle spese di installazione e manutenzione (art. 5, comma 2, l.r. 83/2012);

consente ai gruppi di utilizzare il servizio di tipografia del Consiglio regionale fino al limite di euro 2.912,93 per ciascun gruppo, più 582,27 euro per ogni consigliere aderente al gruppo, come stabilito dall'art. 42 del T.U. delle disposizioni organizzative e procedimentali del Consiglio regionale, approvato dall'Ufficio di presidenza con deliberazione n. 48/2012;

- che per le spese di rappresentanza occorre tener presenti i criteri individuati dalla giurisprudenza in materia; pertanto, sono qualificabili come tali le spese che diano lustro e prestigio al soggetto che le effettua; perciò, si ribadisce che i motivi di interesse che rendono necessaria la spesa di rappresentanza siano chiariti nella fase di autorizzazione della stessa;
- che il controllo effettuato dalla Corte deve riguardare sia la veridicità delle poste indicate nel rendiconto, sia la correttezza delle spese sostenute, che devono essere "riconducibili all'attività del gruppo", nonché la loro corrispondenza, in termini quantitativi, con la documentazione giustificativa;
- che, come affermato dalla Corte costituzionale con le citate sentenze n. 39/2014 e n. 263/2014, "il controllo in questione, se, da un lato, non comporta un sindacato di merito delle scelte discrezionali rimesse all'autonomia politica dei gruppi, dall'altro, non può non ricomprendere la verifica dell'attinenza delle spese alle funzioni istituzionali svolte dai gruppi medesimi, secondo il generale principio contabile,

costantemente seguito dalla Corte dei conti in sede di verifica della regolarità dei rendiconti, della loro coerenza con le finalità previste dalla legge";

## RITENUTO CHE

Il rendiconto presentato e qui di seguito riprodotto, relativo al periodo della X Legislatura compreso tra il 1 gennaio e il 31 dicembre 2017, evidenzia che la maggior spesa sostenuta è riferita alla "Voce 11" - "Spese per libri, riviste, pubblicazioni e quotidiani" in quanto rappresenta quasi il 70 per cento del totale delle spese.

Di minore rilevanza sono: la "Voce 6" "Spese per consulenze, studi e incarichi" che rappresenta il 25 per cento per cento della spesa totale; la "Voce 16" - "Altre spese" che rappresenta l'11,45 per cento del totale e la "Voce 8" - "Spese telefoniche e di trasmissione dati" che rappresenta il 2,78 per cento del totale

|    | X Legislatura: 1 gennaio 2017 - 31 dicembre 2017   |           |             |
|----|--|-----------|-------------|
| EN | TRATE DISPONIBILI NELL'ESERCIZIO   | anno 2017 | % su totale |
| 1  | Fondi trasferiti per spese di funzionamento  | 7.500,00  | 100,00%     |
| 2  | Fondi trasferiti per spese di personale  |           |             |
| 3  | Altre entrate  |           |             |
| 4  | Fondo cassa esercizi precedenti per spese di funzionamento   |           |             |
| 5  | Fondo cassa esercizi precedenti per spese di personale   |           |             |
|    | TOTALE ENTRATE   | 7.500,00  | 100,00%     |
| US | CITE PAGATE NELL'ESERCIZIO   |           |             |
| 1  | Spese per il personale sostenute dal Gruppo  |           |             |
| 2  | Versamento ritenute fiscali e previdenziali per spese di personale   |           |             |
| 3  | Rimborso spese per missioni e trasferte del personale del Gruppo   |           |             |
| 4  | Spese per acquisto buoni pasto del personale del Gruppo  |           |             |
| 5  | Spese per la redazione, stampa e spedizione di pubblicazioni o<br>periodici e altre spese di comunicazione anche web |           |             |
| 6  | Spese consulenze, studi e incarichi  | 212,70    | 25,00%      |
| 7  | Spese postali e telegrafiche   |           |             |
| 8  | Spese telefoniche e di trasmissione dati   | 23,66     | 2,78%       |
| 9  | Spese di cancelleria e stampati  |           |             |
| 10 | Spese per duplicazione e stampa  |           |             |
| 11 | Spese per libri, riviste pubblicazioni e quotidiani  | 517,00    | 60,77%      |
| 12 | Spese per attività promozionali, di rappresentanza, convegni e<br>attività di aggiornamento                          |           |             |
| 13 | Spese per l'acquisto o il noleggio di cellulari per il Gruppo  |           |             |
| 14 | Spese per l'acquisto o il noleggio di dotazioni informatiche e d'ufficio   |           |             |
| 15 | Spese logistiche (affitto sale riunioni, attrezzature e altri servizi logistici e ausiliari)                         |           |             |
| 16 | Altre spese (commissioni e spese c/c)  | 97,39     | 11,45%      |
|    | TOTALE USCITE  | 850,75    | 100,00%     |

Considerato, altresì, che in sede istruttoria è emersa la necessità di integrare la documentazione prodotta e che la documentazione fornita nei termini assegnati è risultata esaustiva rispetto a quanto richiesto dalla Sezione,

## **DELIBERA**

la regolarità del rendiconto 2017 del Gruppo "Art. 1 - Movimento democratico e progressista", fermo restando che quanto accertato in questa sede non attiene alla legittimità dei comportamenti sottostanti agli atti oggetto di controllo, i quali potranno essere valutati da altri organi amministrativi o giurisdizionali secondo le rispettive competenze.

## DISPONE

che copia della presente deliberazione sia trasmessa al Presidente del Consiglio regionale.

Firenze, 11 aprile 2018

Il relatore f.to Mauro Nori Il presidente f.to Cristina Zuccheretti

Il relatore

f.to Giancarlo Carmelo Pezzuto

Depositata in Segreteria il 11 aprile 2018

Il funzionario preposto al Servizio di supporto f.to Claudio Felli