

LA GIUNTA REGIONALE

Visto l'articolo 11, comma 2, dello Statuto della Regione Toscana, che attribuisce al Consiglio regionale l'approvazione dei rendiconti degli enti dipendenti dalla Regione;

Visto il decreto legislativo 18.08.2000, n. 267 (Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali);

Visto il decreto legislativo 23.06.2011, n. 118 (Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio di Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42);

Viste:

- la legge regionale 16.03.1994, n. 24 “Istituzione degli enti parco per la gestione dei parchi regionali della Maremma e di Migliarino, San Rossore, Massaciuccoli. Soppressione dei relativi consorzi”;
- la legge regionale 17.03.2000, n. 24 “Disposizioni per la gestione della Tenuta di San Rossore e per il funzionamento del Comitato di Presidenza”;
- la legge regionale 27.12.2011, n. 66 “Legge finanziaria per il 2012”;
- la legge regionale 19.03.2015, n. 30 "Norme per la conservazione e la valorizzazione del patrimonio naturalistico-ambientale regionale. Modifiche alla l.r. 24/1994, alla l.r. 65/1997, alla l.r. 24/2000 ed alla l.r. 10/2010" ed, in particolare, l'articolo 35 che disciplina i bilanci degli Enti Parco e le relative modalità di approvazione, in conformità allo Statuto regionale;

Dato atto che ai sensi della la l.r. 31.10.2001, n. 53 “Disciplina dei Commissari nominati dalla regione”, su richiesta dello stesso Ente parco, con decreti del Presidente della Giunta regionale 14 febbraio 2014, n. 25 e 29 luglio 2014, n. 122, il dott. Eros Ceccherini è stato nominato quale Commissario ad acta del Parco di Migliarino, San Rossore, Massaciuccoli per la predisposizione e l'adozione del bilancio consuntivo 2012 e lo svolgimento degli atti connessi e conseguenti ivi compresi la verifica dei residui attivi e passivi e la ricognizione della consistenza del patrimonio dell'ente attraverso un aggiornamento dell'inventario, nonché per l'adozione del bilancio consuntivo 2013;

Preso atto che il Commissario ad acta, nell'esercizio delle funzioni individuate dai d.p.g.r. richiamati, ha esercitato le funzioni attribuite dalla normativa vigente al Consiglio direttivo ed alla Comunità del Parco e ha sostituito, per quanto necessario, le strutture competenti dell'ente;

Richiamato il provvedimento del Commissario ad acta 25 febbraio 2015, n. 2 “Conto consuntivo esercizio 2012. Approvazione”, ed i relativi allegati, corredato del prescritto parere del Collegio regionale unico dei revisori dei conti degli enti parco regionali della Toscana espresso con verbale n. 3 del 24 febbraio 2015;

Dato atto che, a seguito del parere espresso dal Collegio dei revisori e dell'istruttoria regionale, si è reso necessario procedere ad ulteriori approfondimenti e modifiche al consuntivo 2012 approvato con il decreto del Commissario n. 2/2015 sopra richiamato;

Visto il successivo provvedimento del Commissario del 5.08.2015, n. 8 “Conto consuntivo esercizio 2012 – nuova versione – approvazione” ed i relativi allegati corredato del parere del Collegio dei revisori dei conti espresso con verbale n. 15/2015 (All. A);

Preso atto che dalla documentazione contabile finale predisposta dal Commissario relativamente al consuntivo 2012 risulta un avanzo di amministrazione, al netto dei debiti fuori bilancio, pari a 5.783.012,87 euro ma che, a seguito dei vincoli posti dal Commissario a tutela del bilancio del parco, il consuntivo medesimo si chiude evidenziando un disavanzo tecnico pari ad euro 1.440.675,78;

Visto altresì il provvedimento del Commissario ad acta n. 14 del 23 novembre 2015 “Conto consuntivo 2013 – approvazione” ed i relativi allegati, corredato del parere del Collegio dei revisori dei conti espresso con verbale n. 22/2015 (All. B);

Preso atto che dalla documentazione contabile prodotta dal Commissario risulta un disavanzo tecnico complessivo di esercizio al 31.12.2013 pari a 1.531.562,14 euro, comprensivo anche del disavanzo evidenziato con il bilancio consuntivo 2012;

Richiamata la Delibera di Giunta regionale n. 88 del 16.02.2016, con cui si prendeva atto del disavanzo tecnico totale al 31.12.2013 pari a 1.531.562,14 euro e si richiedeva all'Ente Parco, entro termini definiti, di procedere alla predisposizione e adozione di atti di natura contabile-finanziaria, con particolare riferimento al bilancio preventivo economico 2016 e pluriennale 2016-2018 redatto tenuto conto delle sole spese obbligatorie, ad una prima ipotesi di piano di rientro del disavanzo tecnico accertato, nonché ai bilanci di esercizio delle annualità 2014 e 2015 ed alla predisposizione di un piano di rientro definitivo redatto sulla base degli esiti di questi ultimi;

Dato atto che la richiamata DGR 88/2016 stabiliva che fino all'approvazione del piano di rientro definitivo il Parco potesse sostenere le sole spese con carattere di obbligatorietà;

Richiamato che a decorrere dal 1 gennaio 2014 gli Enti Parco regionali, ai sensi della citata l.r. 66/2011, adottano un sistema di contabilità economico-patrimoniale in sostituzione del previgente sistema di contabilità finanziaria e che pertanto i conti consuntivi 2012 e 2013 ed i bilanci di esercizio 2014-2015 sono assoggettati ai due diversi sistemi di contabilità, per cui i dati risultanti non sono immediatamente confrontabili;

Dato atto che successivamente alla richiamata DGR 88/2016 sono intercorsi tra il Parco e gli uffici regionali competenti molteplici incontri e scambi di corrispondenza, anche in applicazione di quanto previsto dalla DGR 88/2016 stessa e che, tra l'altro, il Parco ha rinnovato i propri organi e ha indetto le selezioni per l'individuazione di un nuovo Direttore, di cui sono tuttora in corso le relative procedure di nomina;

Dato atto che, in applicazione dei principi di collaborazione tra Enti parco regionali stabiliti dalla l.r. 30/2015, il Direttore del Parco della Maremma ha svolto nel periodo intercorso le funzioni di Direttore pro - tempore del Parco di Migliarino, San Rossore e Massaciuccoli;

Preso atto che con Decreto 11 ottobre 2016, n. 6 “Nomina del Collegio unico dei revisori dell'Ente-Parco regionale della Maremma, dell'Ente-Parco regionale delle Alpi Apuane e dell'Ente-Parco regionale di Migliarino, San Rossore, Massaciuccoli”, il Presidente del Consiglio regionale ha provveduto alla sostituzione del precedente Collegio unico dei revisori, decaduto;

Viste rispettivamente le deliberazioni del Consiglio direttivo dell'Ente Parco di Migliarino, San Rossore e Massaciuccoli:

- n. 5 del 30.01.2017 “Bilancio di esercizio 2014 – Adozione” ed i relativi allegati (All. C)

- n. 6 del 30.01.2017 “Bilancio di esercizio 2015 – Adozione” ed i relativi allegati (All. D) corredate dalla relazione del Collegio dei Revisori dei conti, come risulta dal verbale n. 2/2017 del 30.01.2017 allegata agli stessi bilanci;

Preso atto che, come risulta dalla relazione del Collegio dei revisori, dal bilancio di esercizio 2014 emerge un deficit finanziario di 1,8 milioni, mentre dal bilancio di esercizio 2015 risulta un deficit finanziario di circa 1,55 milioni di euro, in riduzione rispetto al 2014;

Considerato che, come sopra esplicitato, i dati relativi al disavanzo tecnico complessivo di esercizio al 31.12.2013 e al deficit finanziario al 31.12.2015 non sono raffrontabili a causa dei differenti sistemi contabili di riferimento;

Dato atto che il Consiglio direttivo dell' Ente Parco ha adottato il bilancio preventivo 2017 con deliberazione n. 7 del 30.01.2017 “Bilancio preventivo economico 2017 – Spese obbligatorie” (All. E), redatto con le sole spese obbligatorie e, in considerazione della particolarità della situazione attuale, senza proiezione triennale;

Considerato che il bilancio preventivo economico 2017 è redatto in pareggio ed è accompagnato dal parere positivo del Collegio dei revisori, come risulta dal verbale del 30.01.2017, n. 3, allegato al bilancio stesso;

Dato atto, inoltre, che è stato predisposto dagli uffici del Parco il preconsuntivo 2016 (All. F);

Rilevato che dagli atti del Parco sopra richiamati si evidenzia la capacità dell'ente di produrre utili e un graduale processo di avvio di riduzione del deficit, derivante da una positiva gestione economica dell'ente e dalla capacità di recupero di crediti pregressi e che il preconsuntivo 2016 in proiezione conferma l' andamento positivo della gestione;

Ritenuto, pertanto, che il processo di riequilibrio finanziario del Parco debba concretizzarsi in una continua e progressiva attività dell'ente caratterizzata da una positiva gestione economica oltre che dalla capacità di recupero dei crediti pregressi, da attuarsi tramite un'accorta gestione dei bilanci dell'ente stesso e che non si evidenzia la necessità di interventi straordinari;

Dato atto che il suddetto processo di riequilibrio risulta già attivato e che allo stato attuale non comporta alcuno aggravio sul bilancio regionale;

Considerato che il Parco sta predisponendo gli atti per l'adozione del bilancio di esercizio 2016 e che, dai dati desunti dal preconsuntivo 2016, si può ipotizzare che confermerà l'andamento positivo di recupero del deficit;

Ritenuto, per quanto sopra riportato, di richiedere sin da ora al Parco di predisporre il bilancio preventivo economico 2017 con la proiezione economica triennale 2017- 2019 non limitato alle sole spese obbligatorie, ma che, pur perseguendo l'obiettivo prioritario di recupero progressivo del deficit, tenga conto anche delle spese di investimento, con particolare riferimento ai fondi PUR pregressi, nella disponibilità dell'Ente ai sensi della l.r. 24/2000 e accantonati dalla gestione commissariale, proponendo anche un nuovo Piano di utilizzazione delle risorse con sviluppo triennale, da approvarsi ai sensi della medesima l.r. 24/2000;

Dato atto che il Parco, fino all'approvazione da parte della Regione del richiesto bilancio preventivo 2017 con proiezione economica triennale 2017- 2019, è tenuto ad effettuare le sole spese obbligatorie, come dal bilancio preventivo economico 2017 adottato;

Preso atto che la Comunità del parco non ha espresso il parere sui bilanci di esercizio 2014 e 2015 adottati dall'Ente, previsto dall'articolo 22, comma 2, lett. c3) della l.r. 30/2015;

Verificato che, in caso di mancata espressione dei pareri di competenza della Comunità del parco entro quarantacinque giorni dal ricevimento dei bilanci, la Giunta regionale provvede comunque all'adozione degli atti di sua competenza, ai sensi dell'articolo 35, comma 7, della l.r. 30/2015 e che detto termine risulta scaduto;

Richiamate le leggi regionali:

- 24 dicembre 2013, n. 77 "Legge finanziaria per l'anno 2014"
- 29 dicembre 2014, n. 86 "Legge finanziaria per l'anno 2015";

Richiamata la deliberazione di Giunta regionale n. 13/2013 che detta direttive in materia di documenti obbligatori che costituiscono l'informativa di bilancio e le modalità di redazione e criteri di valutazione di cui all'art. 4 comma 1 della l.r. 29 dicembre 2010, n. 65 - Legge Finanziaria per l'anno 2011 – come modificata dalla l.r. 27 dicembre 2011, n. 66;

Preso atto che i bilanci d'esercizio 2014 e 2015 osservano in linea generale i principi contabili previsti dalla richiamata delibera di Giunta regionale n. 13/2013;

Rilevato che il bilancio di esercizio 2015 rispetta i limiti di spesa di cui all'art. 14, comma 4 ter, del D. L. 66/2014 richiamati all'art. 2 bis della l.r. 77/2013 in riferimento agli incarichi di consulenza, studio e ricerche e CO.CO.CO;

Richiamati il parere del Settore Programmazione finanziaria e Finanza Locale e la documentazione integrativa prodotta dal Parco in esito all'istruttoria svolta, che non incide sui risultati dei bilanci;

Visto il parere espresso dal Comitato di Direzione - CD - sul presente atto nella seduta del 6 aprile 2017

A VOTI UNANIMI

DELIBERA

1. di approvare, per le motivazioni espresse in parte narrativa, l'allegata proposta di deliberazione al Consiglio regionale (allegato G) avente ad oggetto l'approvazione dei seguenti atti:

- conto consuntivo 2012 dell'Ente Parco regionale di Migliarino, San Rossore e Massaciuccoli, adottato con provvedimento del Commissario ad acta del 5.08.2015, n. 8 "Conto consuntivo esercizio 2012 – nuova versione – approvazione" ed i relativi allegati(All. A);
- conto consuntivo 2013 dell'Ente Parco regionale di Migliarino, San Rossore e Massaciuccoli, adottato con provvedimento del Commissario ad acta del 23 novembre 2015, n. 14 "Conto consuntivo 2013 – approvazione" ed i relativi allegati(All. B);
- bilancio d' esercizio 2014 dell'Ente Parco regionale di Migliarino, San Rossore, Massaciuccoli adottato dal Consiglio direttivo con deliberazione del 30.01.2017, n. 5 "Bilancio di esercizio 2014 –

Adozione” ed i relativi allegati (All. C), tenuto conto anche della documentazione integrativa predisposta dal parco su richiesta degli uffici regionali;

- bilancio d' esercizio 2015 dell'Ente Parco regionale di Migliarino, San Rossore, Massaciuccoli adottato dal Consiglio direttivo con deliberazione del 30.01.2017, n. 6 “Bilancio di esercizio 2015 – Adozione” ed i relativi allegati (All. D), tenuto conto anche della documentazione integrativa predisposta dal parco su richiesta degli uffici regionali;

2. di richiedere all'Ente Parco di predisporre il bilancio preventivo economico 2017 con la proiezione economica triennale 2017- 2019 non limitato alle sole spese obbligatorie, ma che, pur perseguendo l'obiettivo prioritario di recupero progressivo del deficit, tenga conto anche delle spese di investimento con particolare riferimento ai fondi, finalizzati alla Tenuta di San Rossore, dei Piani di utilizzazione delle risorse - PUR - pregressi, nella disponibilità dell'Ente ai sensi della l.r. 24/2000 e accantonati dalla gestione commissariale;

3. di richiedere altresì all'Ente Parco di trasmettere insieme al bilancio preventivo economico 2017 con proiezione economica triennale 2017- 2019, la proposta di un nuovo Piano di utilizzazione delle risorse già disponibili di cui al punto precedente con sviluppo triennale, da predisporre e approvare ai sensi dell'articolo 7 della l.r. 24/2000;

4. di stabilire che la relazione illustrativa di accompagnamento al bilancio preventivo economico debba contenere un'apposita sezione in cui venga esplicitata la riduzione del deficit finanziario nel triennio di riferimento;

5. di confermare che sino all'approvazione da parte della Regione del richiesto bilancio preventivo economico 2017 con la proiezione economica triennale 2017- 2019, l'Ente Parco può sostenere le sole spese obbligatorie, come previsto dalla delibera di Giunta regionale n. 88/2016;

6. di incaricare la Segreteria della Giunta regionale di trasmettere il presente atto al Consiglio regionale.

Il presente atto è pubblicato integralmente sulla banca dati degli atti amministrativi della Giunta regionale ai sensi dell'art.18 della l.r. 23/2007.

SEGRETERIA DELLA GIUNTA

Il Direttore Generale

ANTONIO BARRETTA

Il Dirigente Responsabile

GILDA RUBERTI

Il Direttore

EDO BERNINI